

城固县国土空间总体规划2026年度 动态维护方案

(公示稿)



城固县自然资源局
2026年6月

目 录

- 1 编制目的
- 2 编制思路
- 3 编制依据
- 4 动态维护方案
- 5 空间协调与实施保障

1 编制目的

为深入贯彻党的二十届四中全会精神，全面落实中、省、市“十五五”发展部署，城固县在严守《城固县国土空间总体规划（2021-2035年）》法定权威的基础上，依据省级动态调整技术指南及2024年度体检评估结论，通过落实重大战略、优化空间格局及保障重点项目用地，对规划实施动态维护，旨在强化规划对县域“十五五”时期的战略引领与要素保障能力，推动国土空间实现高质量、可持续发展。

本次规划动态维护方案的编制范围与已批复的《城固县国土空间总体规划（2021-2035年）》范围一致，为城固县行政辖区。

2 编制思路

> 问题导向，需求牵引

以2024年度国土空间规划体检评估结果为基础，精准识别规划实施中的问题，并衔接“十五五”重点项目清单，明确本次维护的核心目标与具体需求。

> 严守底线，框定范围

所有调整均严格限定在国务院批准的省、市总体规划确定的保护目标、空间格局和约束性指标框架内，坚守底线红线。

> 标准先行，正向优化

严格依据正向优化要求进行方案设计与指标测算，确保每一处调整都实现“数量不减少、质量有提升、布局更优化”的正向效益，并按规定完成核心附表、附图的编制。

> 上下联动，协同推进

方案编制过程中主动与市级主管部门沟通衔接，落实市级统筹要求。成果经县级论证、审查后，按程序上报，确保省、市、县三级协同联动。

> 数图同步，汇交入库

同步更新县级国土空间总体规划数据库的相关矢量图层，最终通过国土空间规划“一张图”系统完成成果汇交，实现“一张图”动态更新管理。

3 编制依据

1. 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）
2. 《自然资源部国家林业和草原局关于进一步做好自然资源要素保障的通知》（自然资发〔2026〕38号）
3. 《自然资源部关于印发〈城镇开发边界管理办法（试行）〉的通知》（自然资规〔2026〕1号）
4. 《永久基本农田保护红线管理办法》（自然资源部、农业农村部令第17号）
6. 《陕西省自然资源厅关于支撑“十五五”高质量发展 动态调整完善国土空间规划的通知（试行）》；
7. 《陕西省国土空间总体规划2025年度动态调整完善工作技术指南（试行）》（第三版）；
8. 《汉中市国土空间总体规划（2021—2035年）》；
9. 《城固县国土空间总体规划（2021—2035年）》；
10. 《城固县国民经济和社会发展第十五个五年规划（初稿）》；
11. 其他相关法律法规、规范标准、政策要求。

4 动态维护方案



4.1 三条控制线



4.2 中心城区用地规划布局



4.3 其他重要控制线



4.4 重点建设项目

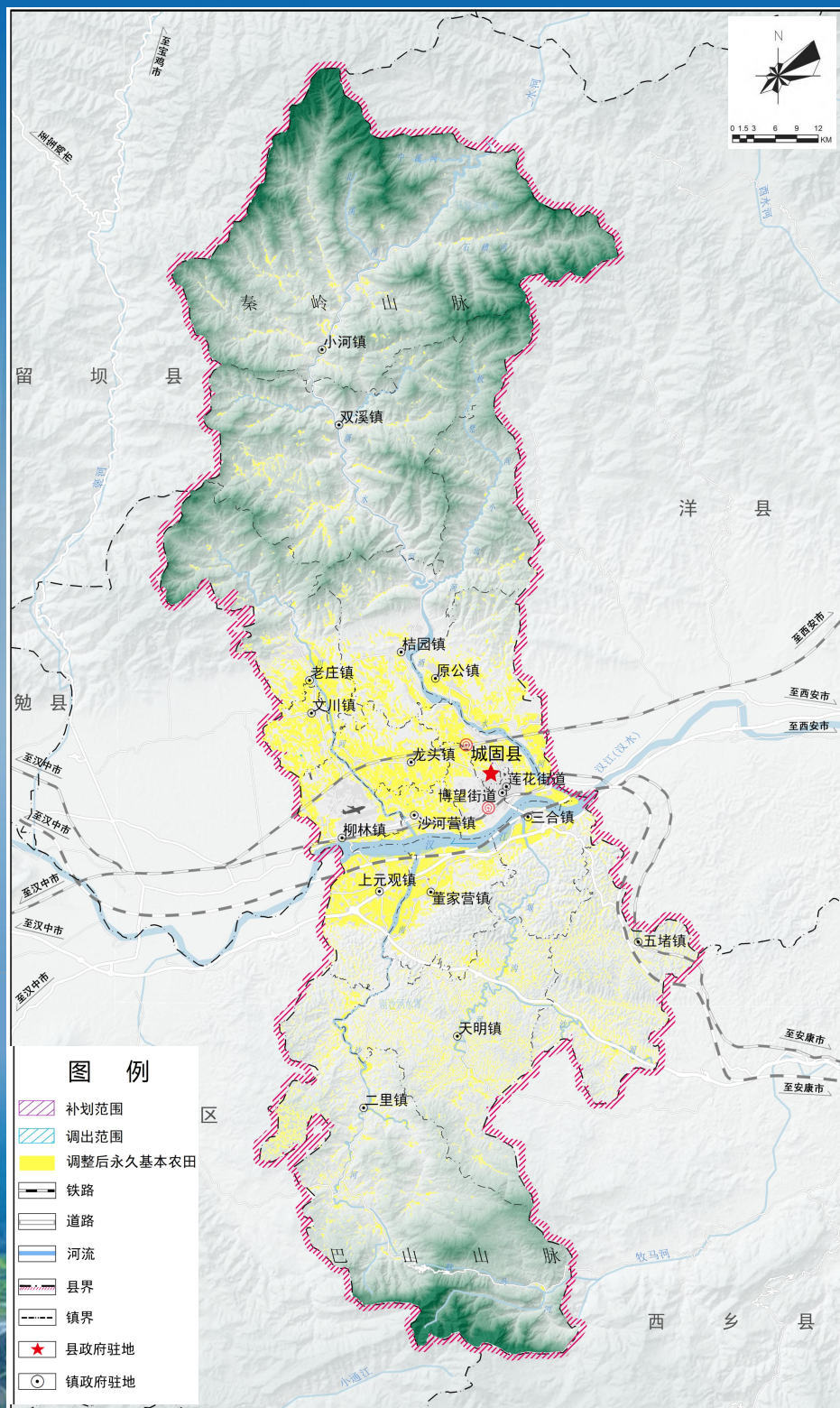


4.5 维护成效

4.1 三条控制线

永久基本农田保护红线正向优化

永久基本农田以优化农业生产布局、促进耕地集中连片为目标，衔接耕地保护与国土绿化专项工作开展动态维护。维护后永久基本农田保护面积稳定为36.59万亩，不低於规划保护任务，实现总量不减少、质量有提升、布局更合理、集中连片度提高，牢牢守住粮食安全底线。



城固县永久基本农田正向优化图

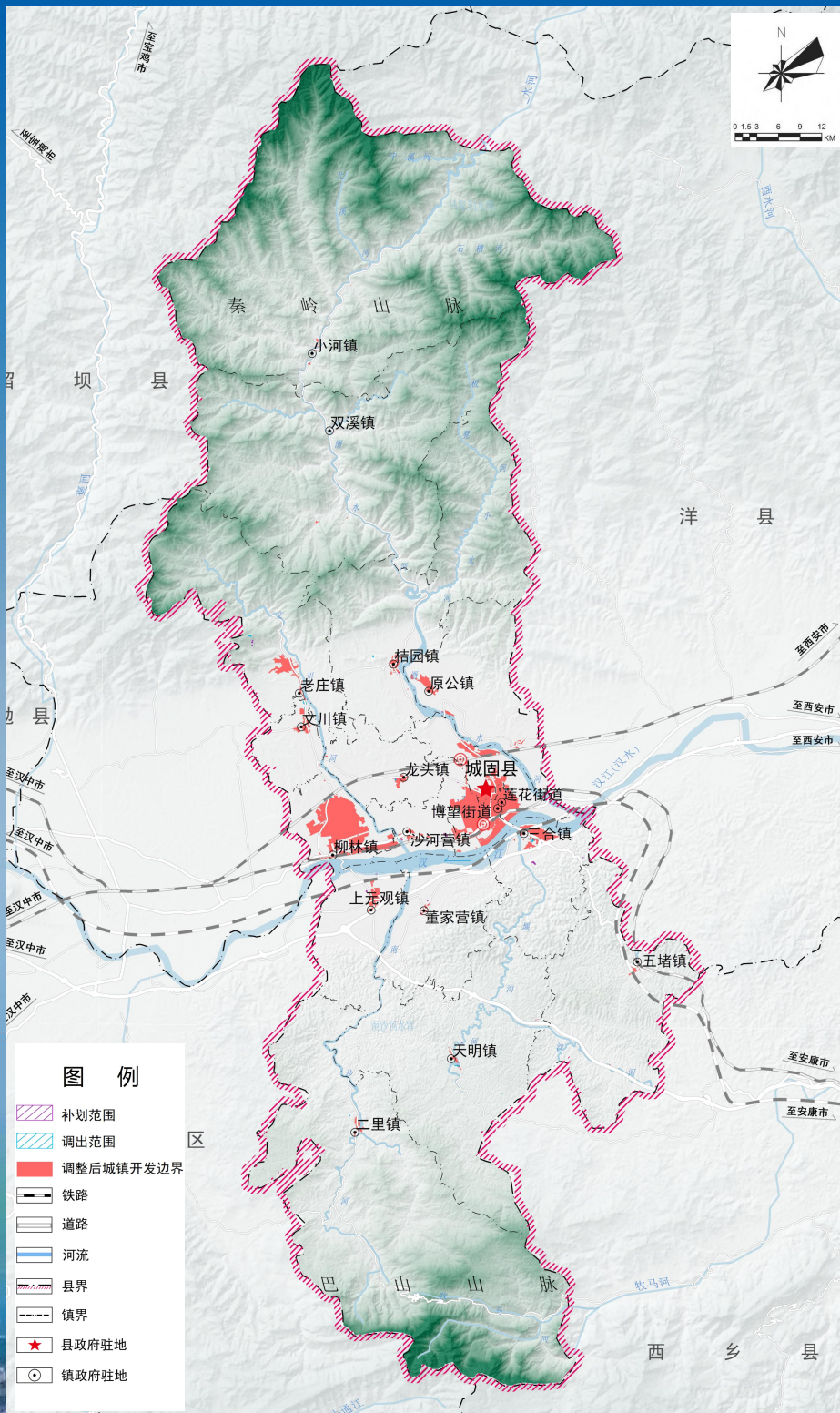
本次动态维护不涉及生态保护红线调整。



4.1 三条控制线

城镇开发边界正向优化

城镇开发边界：
以优化城镇发展格局、
增强城镇集聚动能为
目标，在严守城镇开
发边界扩展倍数前提
下，聚焦中心城区、
航开区、重点镇产业
平台与公共服务设施
建设实施动态维护。
维护后城镇开发边界
总规模45.49平方千米、
扩展倍数降至1.3471，
市级统筹指标调出
0.07平方千米，实现
总量不突破、布局更
集聚、利用更集约，
有力支撑新质生产力
空间落地。

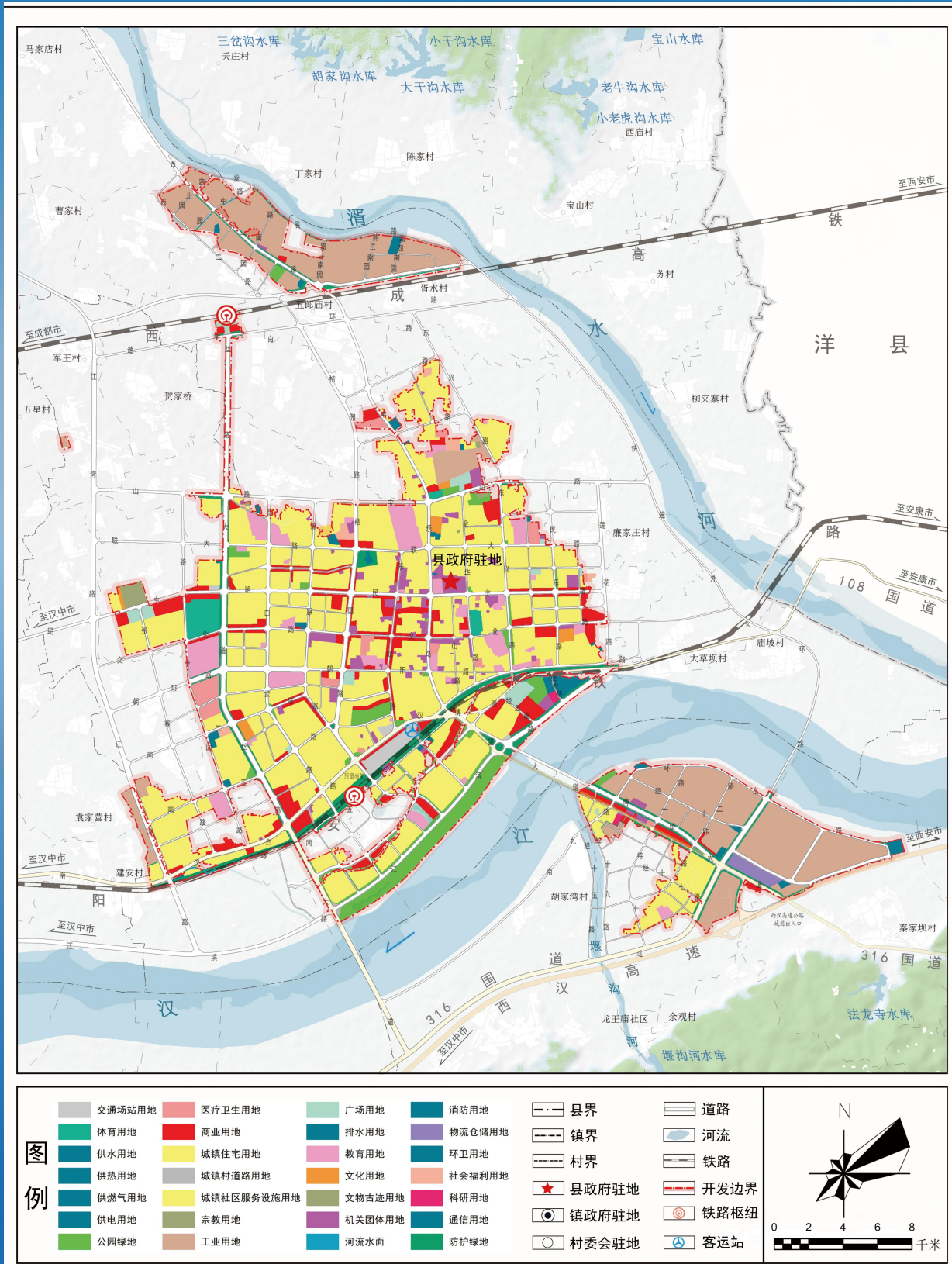


城固县城镇开发边界正向优化图



4.2 中心城区用地规划布局

本次动态维护，城固县中心城区用地布局根据城镇开发边界调整及保障“十五五”规划的产业、交通、民生等重点建设项目落地需求，对用地布局进行优化。



城固县中心城区用地布局优化图

4.3 其他重要控制线

本次动态维护不涉及城市四线、历史文化保护线及洪涝灾害风险控制线调整。



4.4 重点建设项目

紧扣县域发展急需与实施条件，更新增补交通、水利、能源资源、信息通信、公益性殡葬服务、综合防灾减灾等重点项目，重点保障国省干线、能源发展、公共服务等重大项目空间落位，强化项目用地精准保障，推动规划落地见效。

重点建设项目合计387个

- 交通类项目 53 个
- 水利类项目 10 个
- 能源资源类项目 24 个
- 信息通信类项目 2 个
- 公益性殡葬服务类项目 3 个
- 综合防灾减灾类项目 8 个
- 其他项目 287 个



4.5 维护成效

本次动态维护未突破上位规划约束性指标、未改变县域总体空间格局，有效化解耕地保护、生态管控、项目落地中的空间矛盾，底线管控更坚实、空间布局更科学、项目保障更有力，全面提升国土空间治理效能，为城固县高质量发展提供坚实空间支撑。



5 空间协调与实施保障

空间协同



强化与汉中市国土空间总体规划的衔接，落实“汉南城”一体化发展要求，推动中心城区与航空经济开发区（柳林片区）功能互补、交通互联。建立跨镇街空间协调机制，统筹“两屏一带、双城三区”总体格局，促进生态、农业、城镇空间高效协同。

政策保障措施



成立由县政府统筹，自然资源部门牵头，发改、交通、生态环境等部门协同的工作专班，健全“多规合一”会商机制。完善“标准地+承诺制”审批改革，对纳入重点清单的项目优先安排用地指标

监测评估机制



依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，建立“年度体检—五年评估—动态维护”闭环管理机制。重点监测三条控制线、重点建设项目落地、建设用地集约度等核心指标，对偏离规划目标的情形及时预警。

注：本次为成果草案版，所有数据、图片和内容均以最终批复为准。