

# 城固县人民政府文件

城政发〔2020〕16号

---

## 城固县人民政府 关于印发城固县2020年国民经济和社会 发展计划的通知

各镇人民政府、街道办事处，县政府各工作部门、直属事业单位：

《城固县2020年国民经济和社会发展规划》已经县十八届人民代表大会第四次会议审议批准，现印发你们，请认真贯彻执行。



# 城固县 2020 年国民经济和社会发展规划

## 一、经济社会发展的总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神及习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，认真落实中央经济工作会议、省委十三届六次全会、市委五届九次全会和县委十五届十次全会精神，紧扣实现全面小康、建设陕西强县目标，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚持目标导向、问题导向和结果导向相统一，全面落实“五新”战略任务和“六个三”战略部署、“三个六”重点支撑、“四个在汉中”城市品牌，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，奋力夺取疫情防控和经济发展双胜利，确保全面建成小康社会和“十三五”圆满收官，奋力开创新时代追赶超越、建设更高层次更高水平“六个城固”新局面。

## 二、经济社会发展的主要预期目标

**主要预期目标：**生产总值增长 7%左右（其中一、二、三产分别增长 4.2%、7.5%和 8%，规上工业增加值增长 5%）；地方财政收入增长 5%；全社会固定资产投资增长 5%；社会消费品零售总额增长 8%；城乡居民人均可支配收入分别增长 8%和 9%；城镇登记失业率、居民消费价格指数分别控制在 4.3%以内和 3.5%左右；单位 GDP 能耗下降 2.9%，环境空气质量综合指数控制在 4.2 以内。

### 三、经济社会发展的主要任务

**(一) 突出总抓手，着力打造投资增长新引擎。** 夯实责任抓项目。深入开展“重点项目建设年”活动，全面落实领导包抓、领办代办、履职纪实等重点项目推进机制，充分发挥“稳投资稳增长”工作专班作用和“七包”工作要求，细化落实《促投资稳增长20条措施》，强力推进100个重点项目建设步伐，加快陕飞特种机生产能力建设、高新技术产业孵化园等重大项目实施进度，力争取得较大进展。力促绿色食药产业孵化园、天谷公司年产8000吨中药材加工及物流体系等50个项目建成投用，确保全年完成投资106.65亿元以上。扩大开放招项目。加强招商统筹，强化产业链招商思路，紧盯中东部重点区域和重点企业，建立常态化、精准化招商机制。积极开展小分队招商、叩门招商和节会招商，充分发挥驻珠三角、上海、南通招商办事处作用，利用广东城固商会、上海东方龙、深圳企屯屯等中介平台，精准招引符合我县产业发展定位的企业和项目，全年引资100亿元以上。科学谋划储项目。紧盯当前中央和我省密集出台的各项利好政策，瞄准中省预算内投资、政府专项债券和新增中央投资等重点领域，用好政策窗口期，抓好“一带一路”建设、新一轮西部大开发、现代产业体系等国家战略机遇，立足政策科学谋划、争取支持，努力把国家政策红利转化为我县发展动力，全年储备5000万元以上产业化项目60个，争取资金3亿元以上。

**(二) 突出稳增长，着力推动经济发展高质量。** 做强农业。稳定粮食生产，加快恢复生猪生产，持续壮大主导产业，纵深推进乡村振兴战略，合理布局“新精特”等新兴产业，全年粮油种植

55 万亩、总产 17.5 万吨以上，改造桔柑老果园 1 万亩，新发展猕猴桃 5000 亩，蔬菜复种 19 万亩，生猪养殖 50 万头以上，蛋鸭养殖 100 万羽。大力支持陕果集团、辰创稻虾等产业化项目和陈家湾、莲花池等田园综合体建设，全年农业总产值增长 4.5% 以上。做稳工业。一要精准施策降影响。落实《促进经济平稳健康发展 30 条措施》，梳理打包、精准落实复工复产、减税降费、金融支持、就业社保、财政奖补等各项优惠政策，帮助企业渡过难关、对冲疫情影响。二要精准发力稳生产。深入开展“工业高质量发展提升年”活动和“百人百企帮扶”行动，重点抓好全县 79 户规上企业生产经营，全力帮助城固酒业、航空零组件等 3 户企业做大做强，大力支持宇辰生物、汉和格美等 9 户企业投产达效，推动工业经济实现稳步发展。三要精筛细选抓增量。持续推进亿元企业、瞪羚企业、小巨人企业、中小企业梯队培育，推动企业培育壮大、纳规入统，实现转型升级发展，力争全年培育规上企业 10 户以上，实现规上工业增加值 90 亿元。四要精准谋划建园区。聚焦产城融合，加快建设创新示范区和临空经济试验区，力促新城产值突破 180 亿元。按照“一区五园”总体规划，着力打造城固高质量发展的引领区和主阵地，加快推进生物科技、外贸轻工等四大产业孵化园建设，力促宇辰胞嘧啶、嘉乐蛋品等产业项目建成投产，全年实现工业总产值 80 亿元。做靓服务业。认真落实好国家支持服务业发展政策，千方百计激活批零住餐等日常消费，加快恢复旅游市场活力。持续推进张骞墓 4A 级景区创建等文旅项目，打造“南部养生养老、中部文化体验、北部生态休闲”三大旅游板块，把旅游业真正培育成为主导产业，全年接待

游客 600 万人次、实现综合收入 39 亿元以上。积极培育新兴服务业态，加快创建国家电子商务进农村综合示范县，推动商品流通、消费模式“双升级”，启动上元观顺通物流园建设，创建市级放心消费示范县，全方位促进消费市场转暖复苏、人气恢复。全年新培育限上贸易企业 10 户，实现社会消费品零售总额 62 亿元以上。

**（三）突出主攻点，着力打赢打好三大攻坚战。**打赢脱贫攻坚收官战。对标对表全面建成小康社会目标，紧盯剩余 3324 户 4786 人脱贫任务，统筹非贫困村基础设施建设和产业发展，用足打好“八个一批”组合拳，巩固发展产业扶贫基地 50 个、带贫主体 37 个，分类推进易地扶贫搬迁后续帮扶 4459 户 11604 人。集中力量开展“三排查三清零”百日冲刺行动，认真抓好中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”和成效考核反馈问题整改。严格落实“四个不摘”要求和“四有”标准，健全完善政策稳定延续和动态监管预警机制，扎实做好风险防控，确保脱贫攻坚圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。全力推动生态环境质量持续好转。严格执行重点生态功能区产业准入负面清单，建立以排污许可证为核心的污染源管理体系，持续抓好中省环保督察反馈问题整改提升，严格落实“水十条”、河湖长制、山长制，坚决打好“青山、蓝天、碧水、净土”四场保卫战，争创国家生态文明建设示范县。修订《城固县秦岭生态环境保护总体规划》，编制《城固县巴山生态环境保护总体规划》，构筑“两山”生态屏障，着力保持生态环境“高颜值”。积极防范化解重大风险。严格落实重大风险防范化解责任，全力抓好政府债务、金融市场等领域风险防范，坚决

守住不发生系统性风险的底线。认真落实稳地价、稳房价、稳预期长效调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。

**（四）突出高起点，着力绘就十四五发展新蓝图。**精准研判发展机遇。“十四五”规划是实现全面小康后，我县开启现代化建设新征程的第一个五年规划，既要稳住发展大局，确保经济社会处于良性发展轨道，又要抓住中省重大战略机遇，创造更多发展机会。认真分析“十四五”时期的发展环境，抓住省委、省政府实施陕南绿色循环发展战略，支持汉江生态经济带建设，鼓励发展生物医药、装备制造、生态康养等产业的机遇，充分发挥生态优势和产业基础优势，在优化空间形态、调整产业布局、推动区域协同发展等方面实现重要突破。精准定位发展主攻方向。突出“六大产业集群”和绿色循环、生态宜居发展定位，围绕“五个重大”，紧盯中省市战略动向、发展导向和资金投向，围绕高端制造、高新技术、智慧物流、新基建等新业态，借智借力，深度谋划一批新时代重大标志性项目，围绕城镇基础设施、老旧小区改造、公共卫生、应急减灾等谋划一批有温度的民生项目，力争更多的重大项目纳入中省规划盘子，为高质量发展加力蓄能。

**（五）突出活机制，着力打造改革创新新高地。**深化重点领域改革。加快政府职能转变和“放管服”改革，持续精简行政许可事项，抓紧抓实“三集中、三到位”，更大范围实现“一网一门一次”线上办理。抓好供给侧结构性改革、农业农村改革，深入推进经济体制和生态文明体制改革，持续优化营商环境，大力推进市场主体培育工程，加大服务业、战略性新兴产业和文化产业“三新”企业纳规入统力度，全年新培育“五上”企业40户以上，新增

市场主体 5000 户。大力发展“三个经济”。深度融入共建“一带一路”大格局，以开放促改革、促发展、促创新，建成投用阳安铁路复线、新 108 国道过境段，加快 315 省道建设，配合做好汉中机场二期扩建，以“北上广深”等 12 个大中城市通航为契机，构建陆空互动、多式联运的立体交通网络，壮大“枢纽经济”新优势。加快临空经济产业园、外贸轻工产业园建设，高标准建好产业孵化园，积极搭建“飞地”、离岸孵化等平台，打造“门户经济”新支撑。全面打响“张骞”金字招牌，主动融入“一带一路”和周边经济圈。积极推进苏陕、津陕合作交流，招大引强选优，力促吸引更多知名企业和优质项目落户投资，提升“流动经济”新水平。深入实施创新驱动。加大科技培育力度，健全完善鼓励研发投入政策体系，积极引导天然谷、航空零组件等企业加大科研智能技改经费投入，加速成果转化。加快推进科技资源统筹中心、重点产业研发中心、省级工程技术研究中心建设，引导支持企业与高校、科研机构深入开展产学研合作，有效提升科技对县域发展的贡献率。

**（六）突出惠民生，着力画好人民幸福同心圆。**推动城乡面貌提升。纵深推进县城建设三年攻坚行动，规划建设城市分布式供热、新能源车充电桩和立体停车库等项目，加快实施丝路大道南段及跨阳安铁路桥、民主街西段道路建设，推进城区主干道路“白改黑”和背街小巷提升改造。围绕提升城市品位，推进滨江新城建设，抓好北方明珠、缙颐中央御府 11 个房地产开发项目和城西片区等 11 个棚改项目，改造老旧小区 22 个，加快智慧城市建设，创新城市经营理念，打造陕南最美县城。统筹抓好柳林、

桔园等省市级重点镇建设，全面推进农村人居环境整治，倾力打造美丽宜居乡村。推动民生事业发展。聚焦民生福祉，坚决落实民生投入“两个80%”硬指标。促进教育均衡发展，深入开展学前教育三年行动，力争普惠性幼儿园占比达90%，加快启动城北九年制学校、城区幼儿园等项目，抓好农村寄宿制及偏远教学点“两类学校”建设，推动人工智能、大数据等技术的深入应用，力争“网络远程互动课堂”项目成功落户。推进“健康城固”建设，加快完善重大疫情防控体制机制和公共卫生应急管理体系，加强农村、社区等基层疫情防控能力建设，补齐公共卫生服务短板，尽快建成县疾控中心流行病实验室。持续深化医药卫生体制改革，推进紧密型医共体和“互联网+医疗”建设，建成投用第三人民医院和桔园镇卫生院，加快实施第二人民医院扩建等项目，满足人民群众对医疗服务和健康生活的新需求。完善社会保障体系。突出抓好重点群体就业、城乡低保、社会救助、医疗保障、租赁补贴等工作，有效破解上学难、就医难、住房难等问题，努力补齐民生短板。聚焦创建全国质量强县示范县目标，大力实施“质量强县”“品牌兴县”战略，叫响做靓“城固品牌”。加强平安城固建设，统筹推进信访维稳、扫黑除恶、安全生产、社会治理等工作，不断提升人民群众获得感、幸福感和安全感。稳定消费价格指数，完善价格监测预警机制，强化价格服务，确保民众安居乐业和社会大局稳定。

附件：城固县2020年国民经济和社会发展计划

附件

## 城固县 2020 年国民经济和社会发展计划

| 指 标 名 称       | 计算单位   | 2019 年完成         |          | 2020 年计划 |        |
|---------------|--------|------------------|----------|----------|--------|
|               |        | 绝对值              | 增速 (%)   | 绝对值      | 增速 (%) |
| 一、地区生产总值      | 亿元     | 232.44           | 2.4      | —        | 7 左右   |
| 其中：第一产业       | 亿元     | 47.5             | 4.6      | —        | 4.2    |
| 第二产业          | 亿元     | 105.66           | -1.5     | —        | 7.5    |
| 规上工业增加值       | 亿元     | 85.36            | -3.9     | —        | 5      |
| 第三产业          | 亿元     | 79.28            | 7.1      | —        | 8      |
| 一二三次产业结构调整比例  |        | 20.4: 45.5: 34.1 |          |          |        |
| 二、全社会固定资产投资   | 亿元     | —                | 15.2     | —        | 5      |
| 三、居民消费价格指数    | 上年=100 | 103              | 3        | 103.5 左右 | 3.5 左右 |
| 四、社会消费品零售总额   | 亿元     | 57.07            | 8.1      | 62       | 8      |
| 五、地方财政收入      | 亿元     | 2.45             | 6.2(同口径) | —        | 5      |
| 六、居民收入        |        |                  |          |          |        |
| 城镇常住居民人均可支配收入 | 元      | 32979            | 7.8      | —        | 8      |
| 农村常住居民人均可支配收入 | 元      | 11391            | 10.1     | —        | 9      |
| 七、旅游综合收入      | 亿元     | 39.9             | 43.3     | 39       | 基本持平   |
| 八、招商引资实际到位资金  | 亿元     | 97               | 23       | 100      | 3.1    |
| 九、就业          |        |                  |          |          |        |
| 城镇新增就业        | 人      | 7602             | —        | 4300     | —      |
| 城镇登记失业率       | %      | 3                | —        | 4.3 以内   | —      |
| 十、年末总人口       | 万人     | 54.28            | —        | 54.4     | —      |
| 十一、常住人口城镇化率   | %      | 49.28            | —        | 49.5     | —      |
| 十二、资源节约与环境保护  |        |                  |          |          |        |
| 单位 GDP 能耗下降率  | %      | 13.6             | —        | 2.9      | —      |
| 环境空气质量综合指数    |        | 4.05             | —        | 4.2      | —      |

---

抄送：市政府办，市发改委。

县委办，县人大办，县政协办，县监委，县人武部，县法院，  
县检察院。

---

城固县人民政府办公室

2020年8月10日印发

---