

城固县人民政府

城政函〔2020〕62号

城固县人民政府 关于印发2020年稳投资工作方案的通知

各镇人民政府、街道办事处，县政府各工作部门、直属事业单位：

现将《城固县2020年稳投资工作方案》印发你们，请认真贯彻执行。



城固县 2020 年稳投资工作方案

为贯彻落实中央和我省、我市统筹推进疫情防控和经济社会发展的安排部署，全面做好 2020 年稳投资工作，发挥投资对稳定经济发展的关键作用，结合《汉中市 2020 年稳投资工作方案》要求，特制定本工作方案。

一、指导思想和工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新发展理念引领高质量发展，围绕建设更高层次更高水平“六个城固”要求，坚持问题导向、目标导向、结果导向，聚焦关键领域和薄弱环节，扎实推进项目建设，努力实现 2020 年固定资产投资 5% 的增长目标，为县域经济持续健康发展提供有力支撑。

二、抓好重点领域投资

（一）保持农林水领域投资强度

1. 农业领域。争取完成投资 7.6 亿元。深入实施乡村振兴战略，围绕八大主导产业，实施板块推进战略，重点发展桔园镇柑桔，原公镇猕猴桃，三合镇蔬菜，沙河营和文川镇杂果，龙头镇稻渔共生，董家营和上元观镇元胡，五堵、天明和二里镇茶叶、蛋鸭等产业板块。建成 5.8 万亩高标准农田、顺鑫公

司丹系原种猪场扩建及美系原种猪场、60万羽蛋鸭基地建设、陕西果业集团陕南现代化农业产业开发等项目，加快推进汉中辰创虾稻共作生态农业示范基地、城固县优质猕猴桃种植基地建设及产业化开发等在建项目。（县农业农村局、县果业局负责）

2. 林业领域。争取完成投资1.2亿元。持续推进天然林保护工程、退耕还林工程、防护林体系建设工程和重点区域绿化工程，实施经济林建设和退化防护林改造。（县林业局负责）

3. 水利领域。争取完成投资1.14亿元。进一步完善水利基础设施，加快建设汉江综合整治城固县文川河道及堰沟河堤防工程、城固县小型水利建设等在建项目。（县水利局负责）

（二）加大基础设施等领域补短板力度

4. 交通运输领域。争取完成投资3.14亿元。大力推进国省干线公路、农村公路建设，加强交通基础设施建设，进一步完善县域交通网。建成城固县汉江北岸堤顶路建设、桃花岛旅游公路改建工程等项目，加快推进城固县大盘勤俭村至西乡县骆家坝公路改建及秦巴旅游环线公路（南郑界至大盘勤俭村）建设、城固县秦巴深山环线北部环线建设等项目。（县交通运输局负责）

5. 市政基础设施领域。争取完成投资45.52亿元。深入实施美丽城市建设，持续提升县城基础设施水平。完成城固县建

设路、多层机械立体停车库及新能源车充电桩建设、城固县老旧小区改造工程等项目，加快推进城固县滨江新城建设、城市分布式供热工程、城固县商住楼开发、城固县棚户区改造等项目。（县住建局、县房管局负责）

6. 园区建设领域。争取完成投资 11.3 亿元。结合“一城一区五园”总体规划及产业发展规划，扎实推进基础设施建设、项目招引、产业集聚等工作，积极搭建融资、科技、人才等社会化服务平台，推行“产业+园区+资本”模式，加快园区配套设施建设，努力补齐园区发展要素。建成城固县三合园区创新创业服务大楼、汉中航空智慧新城“十路一廊”建设等项目，加快推进三合循环经济产业园区基础设施建设、江湾产业园创新创业培训基地建设、汉中航空智慧新城体育服务中心等项目。（汉中航空智慧新城管委会、三合园区管委会负责）

7. 生态环保领域。争取完成投资 0.5 亿元。全力推进污染防治攻坚战，加大生态环保领域补短板力度，持续增加生态建设和污染治理投入。建成潜水河生态保育及城南小河总氮消减试点项目，加快推进老庄镇矿山生态恢复治理项目进度。（市生态环境局城固分局、县自然资源局负责）

8. 卫生健康领域。争取完成投资 1.9 亿元。大力实施“健康中国”战略，落实《“医养在汉中”中长期发展规划（2020~2030 年）》，加快推进公共卫生项目建设。完成城固县妇女儿童

医院建设，加快城固县第二人民医院扩建及中医医院改造二期工程等项目建设。（县卫健局负责）

9. 教育领域。争取完成投资 1.14 亿元。深入推进“学研在汉中”三年滚动计划，组织开展普惠托育专项行动，实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，推进乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，加强省级优质幼儿园、标准化中小学校、示范型社区教育机构建设。加快推进城固县教育基础设施建设、城北九年制学校、城区幼儿园建设等项目进度。（县教体局负责）

10. 其他社会事业领域。争取完成投资 0.92 亿元。持续完善各类社会事业领域基础设施，建成城固县看守所迁建、城固县车辆检测站建设项目，加快推进城固县行政能力提升工程项目。（县政府办、县公安局负责）

11. 文化旅游领域。争取完成投资 3.06 亿元。持续深化全域旅游创建工程，加快推进张骞文化园、桔园景区提升改造、上元观古镇保护开发等项目。（县文旅局、县水利局负责）

（三）推动工业投资高质量发展

12. 装备制造领域。争取完成投资 12.16 亿元。大力发展装备制造产业，打造核心竞争力。建成航空零组件有限公司智能制造升级技改、汉中锐杰电子公司电子元器件生产线、陕西天利恒达机械制造、陕西首铝公司年产 20 万平方米铝合金模板系统建设及全钢智能爬架生产线项目。加快推进陕飞公司特种

机生产及 XX 工程小批生产能力建设、新希望公司年产 36 万吨饲料生产线建设项目。(县经贸局、汉中航空智慧新城管委会、三合园区管委会等部门负责)

13. 现代材料领域。争取完成投资 1.28 亿元。围绕现代材料领域，持续加大招商、培育力度，不断完善产业链。持续推进年产 1500 万平方米智能纺织复合卷材建设、年产 6 万吨无氧铜杆生产项目、年产 30 万立方米混凝土板材项目。(县经贸局、三合园区管委会等负责)

14. 绿色食药领域。争取完成投资 3.23 亿元。立足县域资源禀赋和产业基础，大力发展绿色食药产业。建成天谷公司年产 8000 吨中药材加工及物流体系建设、宇辰公司胞嘧啶原料药生产线、嘉乐公司鸭蛋深加工生产线等项目。加快推进天然谷公司植提产业综合深加工及保健品制剂生产线等项目。(县经贸局、三合园区管委会等负责)

15. 产业配套领域。争取完成投资 10.4 亿元。围绕产业发展，抓好高新技术产业孵化和配套关联产业承接落地。建成城固县外贸轻工产业孵化园、城固县绿色食药产业孵化园、康嘉生物科技产业孵化园等项目，加快推进汉中航空智慧新城高新技术产业孵化园、汉中航空智慧新城中小企业创新产业园（产业研究院）、顺通物流园建设等项目。(汉中航空智慧新城管委会、三合园区管委会、县移民办等负责)

三、积极筹措建设资金

(一) 用足用好债券资金

坚持“资金跟着项目走”的原则，将专项债券资金主要用于重点领域、重大战略项目，带动民间投资，有效支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。建立债券资金安排协调机制，做好债券项目储备、筛选、推进等工作。管好用好抗疫特别国债资金。引导银行和第三方咨询机构参与项目前期谋划，通过印发清单、集中公告等方式，推动“专项债券+市场化融资”。用好专项债券20%可统筹用于重点项目资本金等政策，重点保障水利、交通等重大工程项目资本金。加强政府专项债券业务培训，对专项债券项目推进情况进行全面督导。（县财政局、县发改局牵头）

(二) 发挥中省资金作用

全力争取中央预算内投资和省级专项资金等各类中省资金，确保支持力度不减、争取资金和项目份额不降。用好直达资金，确保今年中央财政安排的直达资金直接惠企利民，全部落到企业特别是中小微企业。加快2020年中央预算内投资项目建设进度，争取年底前全部开工建设。组织开展2019年及以前年度各类中省投资项目全面排查。（县财政局、县发改局牵头）

(三) 加快推动市场化融资

推动优质企业上市融资。完善金融超市中小企业融资平台。

每季度召开政银企融资对接会，加强 100 个重点项目与金融机构精准对接。（县金融办牵头，县财政局、县发改局、人民银行城固支行、各金融机构配合）

（四）强化政府融资能力

推进融资平台公司债务风险化解工作，降低政府债务风险等级，为争取新增政府债务限额创造条件。在不增加隐性债务规模的前提下，推动融资平台在与金融机构协商的基础上，由金融机构整合银行贷款、公司信用类债券等现有融资渠道，采取适当展期、债务重组等方式维持融资平台资金周转，缓释短期偿债压力。研究制定政策措施，通过处置政府投资项目、转让国有企业部分股权，以及以 PPP、资产证券化（ABS）、信托投资基金（REITs）盘活优质存量基础设施资产等方式，筹措资金用于新建项目，重点补充重点项目资本金。（县财政局牵头，县金融办、人民银行城固支行配合）

（五）调动民间投资积极性

出台加强招商引资工作意见，加大招商引资考核力度，强化产业链招商和专业化招商。建立签约项目跟踪管理清单，对重大签约项目实行审批全程无偿代办服务制度，每月通报签约项目进展，召开招商引资联席会议，高效推进项目落地。依托在线平台，建立向民间资本常态化推介项目机制。依托区域商会、行业协会，持续开展民间资本与项目对接活动。探索设立

产业招商平台，推进招商队伍向专业化转变、招商分工向产业化转变、招商方式向多样化转变。鼓励企业通过盘活老旧商业设施、闲置厂房楼宇等方式，建设一批创业园区、创客基地。（县经协中心牵头，县财政局、县发改局配合）

四、加强要素统筹保障

（一）优化土地供给

改进新增建设用地计划指标使用方式，实行计划跟着项目走，重点保障疫情防控、基础设施、脱贫攻坚、社会民生及县委、县政府确定的其他重点项目。用好中央和我省支持重点项目建设土地保障方面的政策规定，抢险救灾、疫情防控等急需使用土地的可先行使用土地，具备开工条件的重点项目优先安排用地计划指标。按照“先存量、后增量”的原则，加大存量土地盘活力度，缩短供地周期。落实好耕地占补平衡政策，在安排土地利用年度计划时，加大对产业发展用地的倾斜支持力度。探索推行“标准地”出让方式，在完善土地手续的同时将开工必需的工程规划许可、施工许可等技术性审查事项前置，推动产业项目“拿地即开工”。鼓励企业结合产业类型和产业生命周期实行弹性土地出让年限，积极推进长期租赁、先租后让、租让结合的供地模式，切实降低企业用地成本。提高工业用地利用率，对企业现有工业用地，在不改变用途的前提下，进行厂房、仓储用房改建、扩建及利用地下空间的，不再补缴土地

出让价款差额。(县自然资源局牵头，各镇办配合)

(二) 优化生态环境管理

全面深化排污权交易，统筹协调重点项目排污总量指标。建立重点项目环评审批情况清单，按月调度、每周通报，加快推进项目环评审批进度。编制大气环境质量达标规划，确定消减替代源清单，为新建项目腾出环境容量。出台不纳入环境影响评价管理的项目目录。对已编制规划环境影响报告书且通过审查的产业园区，符合要求的建设项目简化环评内容。除位于禁止建设区涉及产业政策淘汰等情形外，按照“先发证再到位”的原则，给予合理的过渡期。按照《关于建设项目“未批先建”违法行为法律适用问题的意见》(环政法函〔2018〕31号)精神，对主动递交环评文件的未批先建项目，尽快作出审批决定；对历史遗留问题项目，按照“一项一策”“一事一议”原则妥善处理。(市生态环境局城固分局牵头，各相关单位配合)

(三) 优化入统入库管理

建立健全投资入统对接机制，逐月、逐季对接“审核备”项目、重点建设项目、中省预算内投资项目入统情况，跟踪项目进展和投资完成情况，建立待入库项目监管台账，及时掌握项目培育入库全过程，真正做到项目建设与指标统计的无缝对接，确保相关数据据实统计、应统尽统。(县发改局、县统计局牵头，各镇办、行业主管部门配合)

五、全面强化工作机制

(一) 加强统筹协调

做好全县稳投资工作的统筹协调。进一步强化稳投资工作专班力量配置、落实主体责任、加强统筹协调，切实解决投资运行和项目建设存在的突出问题。确实无法解决的，及时提请市级专班协调。做好项目分级分类调度，以全县重点项目、投资零上报项目等为重点，建立台账、逐项推进、销号管理。重点抓好 100 个重点建设项目，定期召开稳投资调度会议。（县稳投资工作专班牵头，各项目、行业主管部门配合）

(二) 做好项目谋划储备

启动重点项目谋划储备专项行动，谋划一批投资 5000 万元以上项目，储备项目总投资要达到 2019 年实际完成投资的 1.5 倍以上。督促各行业部门、镇办制定储备项目推进计划，拿出专门经费用于项目前期工作，确保储备项目年底审批和开工率不低于 30%。及时通报调度重点项目谋划储备落地情况，表扬先进督促落后。（县发改局牵头，各镇办、有关部门配合）

(三) 加强考核督导

县稳投资工作专班要加强对各镇办、行业主管部门的业务指导和工作督导，加大与市稳投资工作专班对接力度，全面落实领导包抓制度，每月深入各镇办、行业主管部门、项目单位对稳投资工作进行督导检查。优化扩大有效投资考核指标设置，

将项目入统情况、向上级申报项目和争取资金情况、重点项目谋划储备落地情况、专项债券项目储备情况等纳入年度考核。
(县发改局、县委督查室、县政府督查室、县考核办负责)

抄送：市政府办。

县委办，县人大办，县政协办，县监委，县人武部，县法院，县检察院。