

五堵镇国土空间规划 【2021—2035年】

—公示稿—

五堵镇人民政府
二〇二五年五月

前言

PREFACE

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，努力推进区域生态保护和高质量发展，奋力谱写五堵镇追赶超越新篇章，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》和《城固县国土空间总体规划（2021—2035年）》相关要求，编制《城固县五堵镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》深入贯彻落实习近平来陕考察重要讲话重要指示，紧扣新发展理念和高质量发展要求，落实县级国土空间开发保护目标、总体格局和约束要求，制定国土空间规划分区和用途管制规则，统筹全域全要素规划，细化镇区功能布局，并指导和约束村庄规划，是对县级国土空间总体规划的细化落实，是镇域国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

目 录

contents

01 规划总则

02 定位目标

03 空间布局优化

04 自然资源保护与利用

05 历史文化与景观风貌

06 国土综合整治与生态修复

07 国土空间支撑保障体系

08 规划实施保障



01 规划总则

- 1、指导思想
- 2、规划原则
- 3、规划范围、层次及期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及习近平来陕考察重要讲话重要指示精神，严守耕地保护红线和生态安全底线，落实城固县国土空间总体规划相关要求，结合五堵镇实际，优化镇域空间资源配置，加强自然资源和生态保护，促进土地合理利用，构建镇域规划统筹实施机制，规范引导村庄规划建设，推动城乡融合发展。

1.2 规划原则

底线管控，保护优先
因地制宜，突出特色
上下结合，强化实施

城乡统筹，区域协同
公众参与，共谋共享

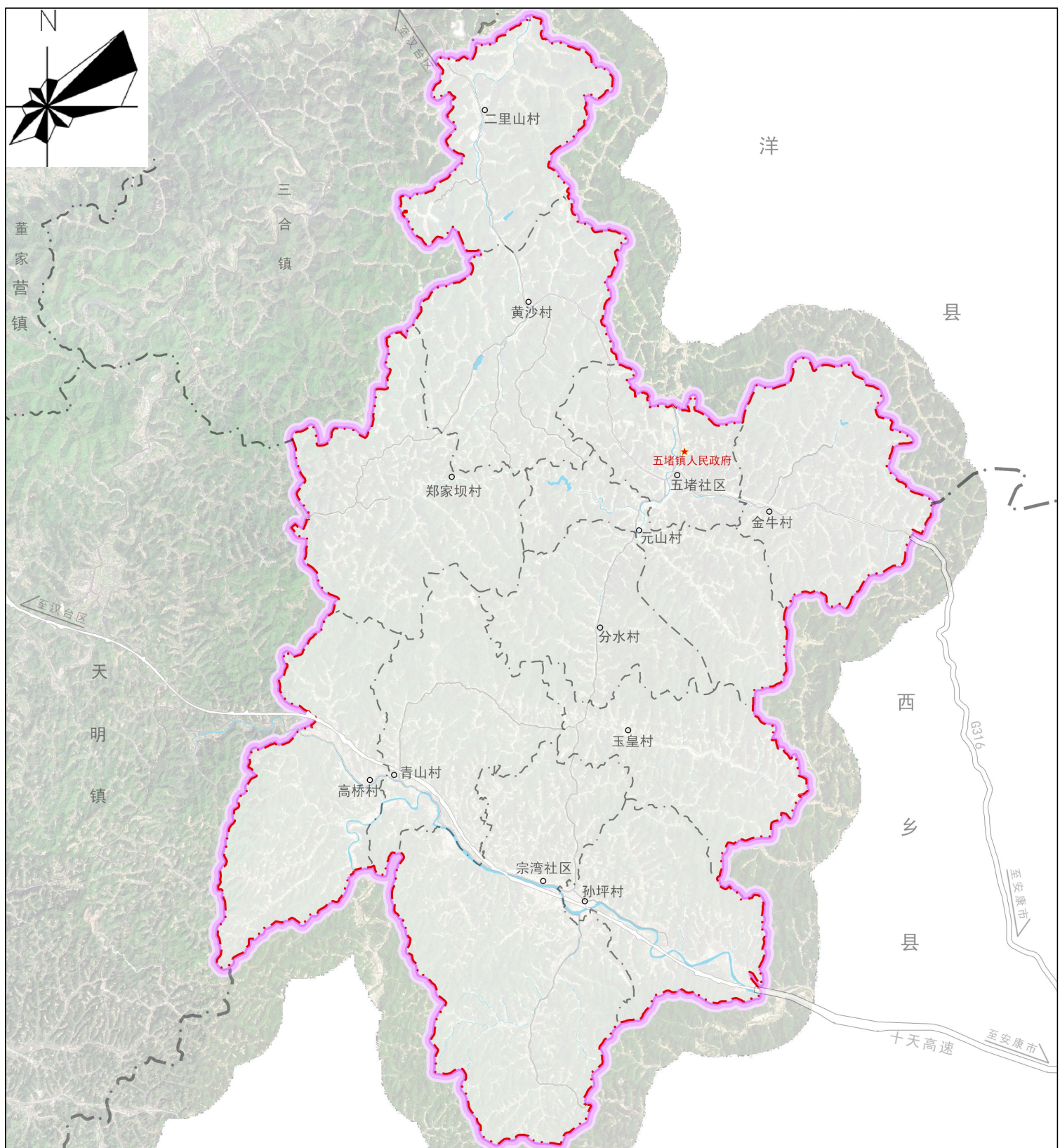


1.3 规划范围、层次及期限

规划范围：五堵镇行政管辖区内全部国土空间，包括**10个行政村、2个社区**，总面积为**13329.22公顷**。

规划层次：包含镇域和镇区两个空间层次，其中镇区范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围。

规划期限：**2021年-2035年**。规划基期年为**2020年**，规划目标年为**2035年**，近期目标年为**2025年**。



02 定位目标

1、规划定位

2、发展目标



2.1 规划定位

以中药材、茶叶种植加工及畜禽养殖为主的农贸型城镇

2.2 发展目标

近期目标（2025年）

到2025年，在县级国土空间总体规划划定的三类空间格局基础上，结合适宜性分析结果，以底线约束为前提，保障合理的产业、镇村、设施建设需求，优化调整生态、农业、城镇空间，明确规划分区及管控要求，通过优化土地利用结构，使村镇发展更趋协调，乡村振兴取得明显成效，全力争取建成**县域城乡融合发展示范镇、茶叶、食用菌产业初具规模的农贸型城镇**。

规划期目标（2035年）

到2035年，基本实现人与自然和谐共生，资源能源集约利用，高水平城乡融合发展和基本公共服务均等化，沙河流域生态保护和高质量发展取得重大进展，着力打造**县域城乡统筹发展示范镇，精品农贸小镇**。建成布局合理，高效有序的国土空间开发保护格局。形成农业空间高效富足，生态空间安全稳定，城乡空间宜居宜业的格局。

03 空间布局优化

- 1、重要控制线落实
- 2、规划分区
- 3、用地布局优化



3.1 重要控制线落实

➤ 耕地和永久基本农田

落实上级规划划定的耕地保护目标、永久基本农田

耕地保护目标：13329.22公顷

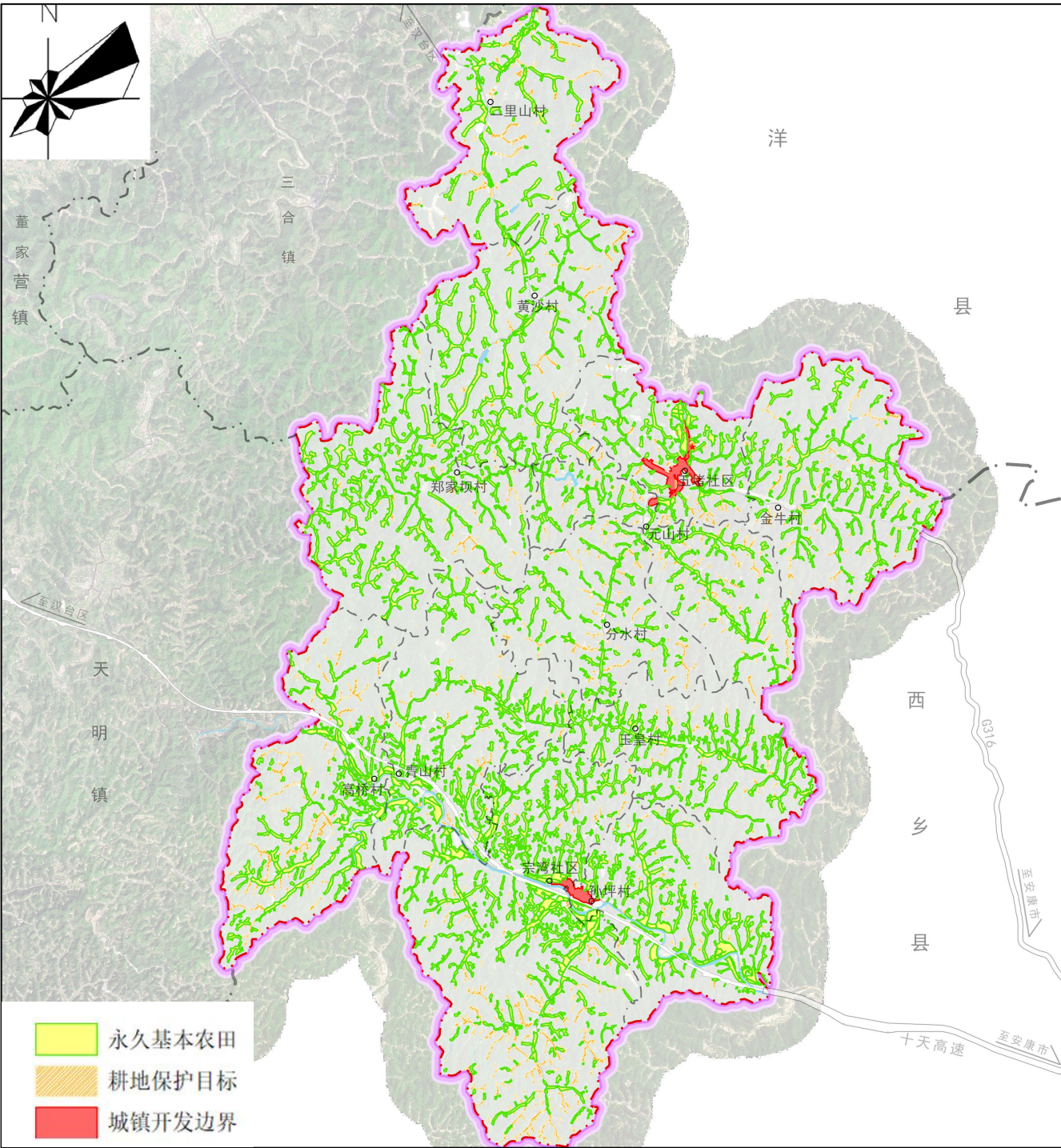
永久基本农田：10197.72公顷

➤ 城镇开发边界

落实上级规划划定的城镇开发边界，主要分布在**镇域北部镇政府驻地和镇域南部宗湾社区东北部、孙坪村西部**，**总面积42.29公顷。**

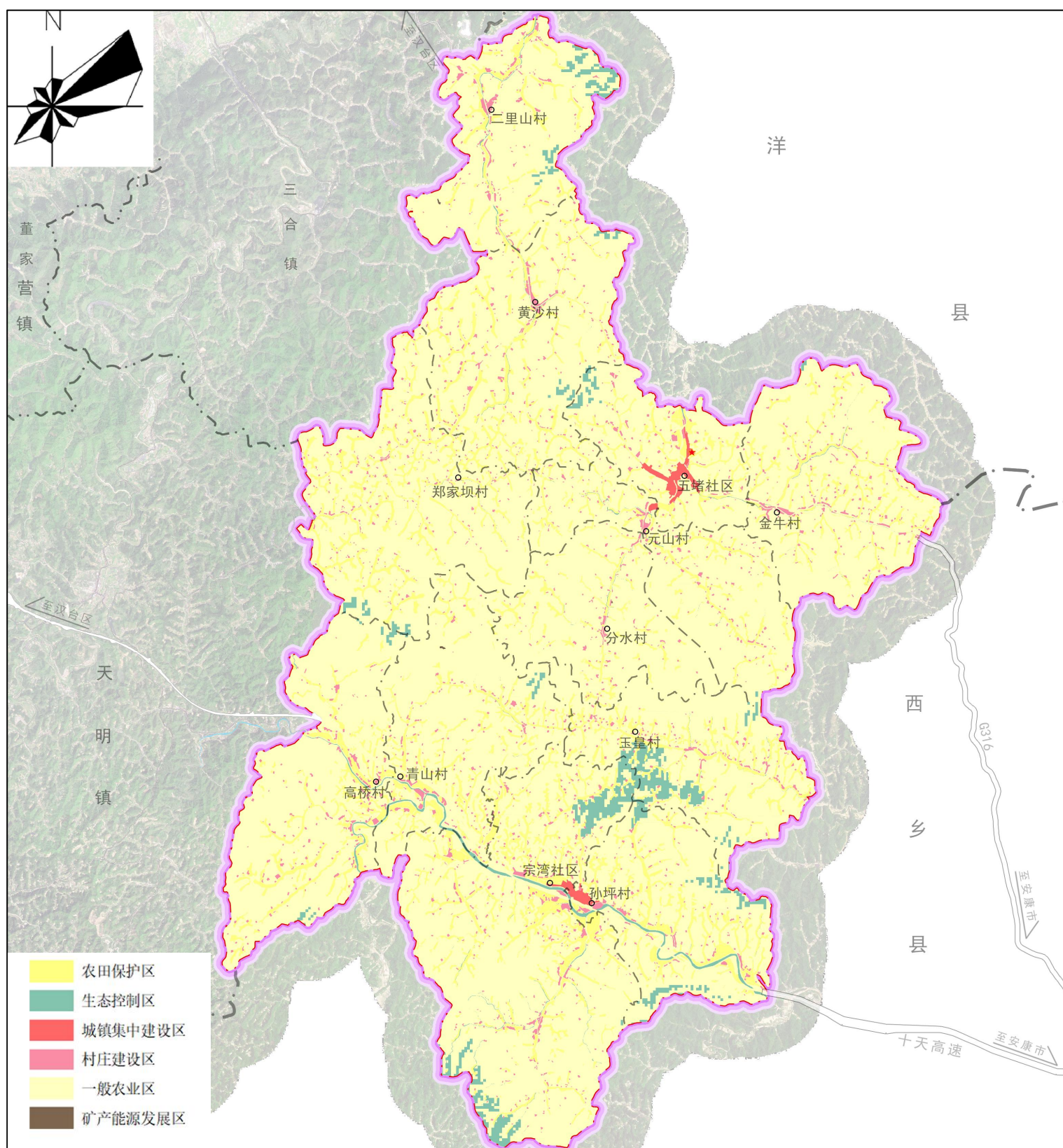
➤ 村庄建设边界

划定村庄建设边界，主要分布在**镇域各个村组居民聚居点**，**总面积339.73公顷。**



3.2 规划分区

落实上级规划划定的国土空间规划分区，将镇域国土空间划分为**农田保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区**共5个一级分区，其中城镇发展区全部为**城镇集中建设区**，乡村发展区细分为**村庄建设区、一般农业区**。



3.3 用地布局优化



农用地 布局优化

- 1、结合农业产业结构调整，按照适宜性原则，优化耕地空间布局，统筹推进生态退耕。
- 2、积极引导镇域荒地，通过工程措施及技术措施垦造为耕地，增加耕地面积。
- 3、合理控制农业设施建设用地规模，推进规模种植和生态养殖。



建设用地 布局优化

城镇用地布局——通过建设、优化老镇，开发新镇，以发挥镇内行政、商业、综合服务等功能为主。

村庄用地布局——主要是以保持现状，内部挖潜改造为主。



04 自然资源保护与利用

- 1、耕地资源保护
- 2、建设用地节约集约利用
- 3、水资源保护与利用
- 4、林地资源保护与利用
- 5、湿地资源保护与利用



4.1耕地资源保护

➤ 稳定耕地总量

严格控制非农建设占用耕地，严格落实耕地占补平衡，加强耕地用途管制，改善全域农田基础设施。

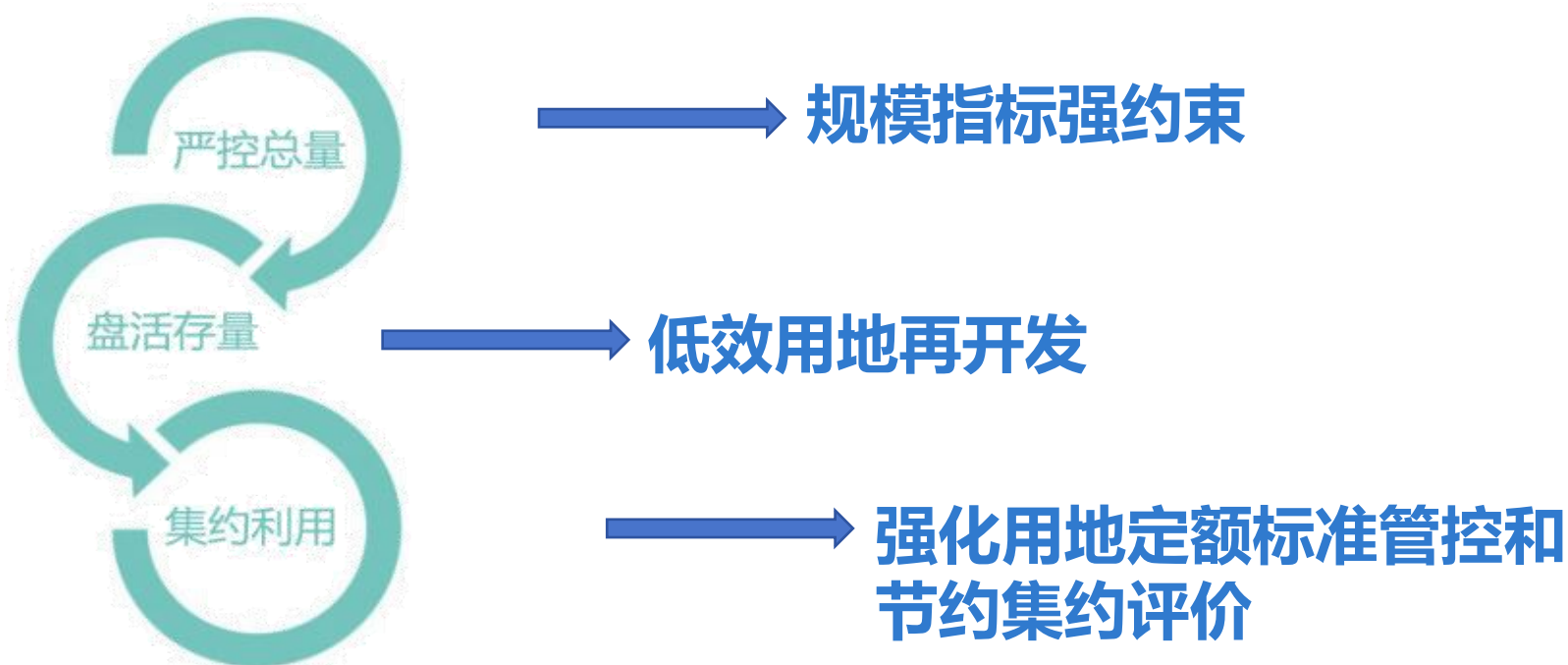
➤ 提升耕地质量

加大中低产田改造，统筹推进高效节水灌溉，推广地力培肥技术和先进耕作技术，提高土壤肥力。严格落实永久基本农田管控要求，加大永久基本农田建设投资规模，**积极开展高标准农田新建和改造提升**，提高粮食产量。

➤ 加强耕地生态保护

提高化肥、农药利用率，强化农业面源污染综合治理。回收再利用农膜、反光膜和农药包装物，科学处理养殖场畜禽粪便。

5.2建设用地节约集约利用



4.3水资源保护与利用

强化河湖水系保护，划定河湖保护红线，沙河原则上按照30米划定绿化控制带，控制带内原则上禁止除水利工程、消防等市政交通基础设施以外的建设行为。

提高供水保障能力，加强雨水、地表水、地下水联控联调，有序建设雨水集蓄利用设施；优化完善镇村输配水工程和配套管网建设改造，加快镇村供水一体化建设。

提高水资源利用效率，推广先进的农业灌溉技术，发展节水灌溉农业，以提高灌溉水的利用率，提高水资源利用效率，建成节水型生产和生活方式。

5.4林地资源保护与利用

- **加强林地资源保护与配置**，增强区域生态功能和水源涵养功能。严格控制林地资源转为建设用地和其他农用地。
- **完善林地资源保护体系**，重点保护生态控制区内的林地资源，加快林地资源生态景观建设，重点推进生态防护林屏障建设，强化其它区域林地资源的配置与利用。

4.5湿地资源保护与利用

- **严格保护湿地空间**，加强河流内陆滩涂湿地保护，禁止占用湿地开发建设，严禁在湿地范围内扩建生态功能以外的项目，禁止向湿地超标排放污染物。
- **严强湿地生态抚育和修复**。有序实施湿地封育保护等生态保护和建设措施，推动湿地自然恢复。推进沿岸湿地生态修复工程，禁止开垦、填埋、排干湿地。



05 历史文化与景观风貌

- 1、历史文化保护
- 2、景观风貌塑造



5.1历史文化保护

明确文物保护单位，落实历史文化保护控制线

- 县级文物保护单位：陈家寨遗址（1处）。

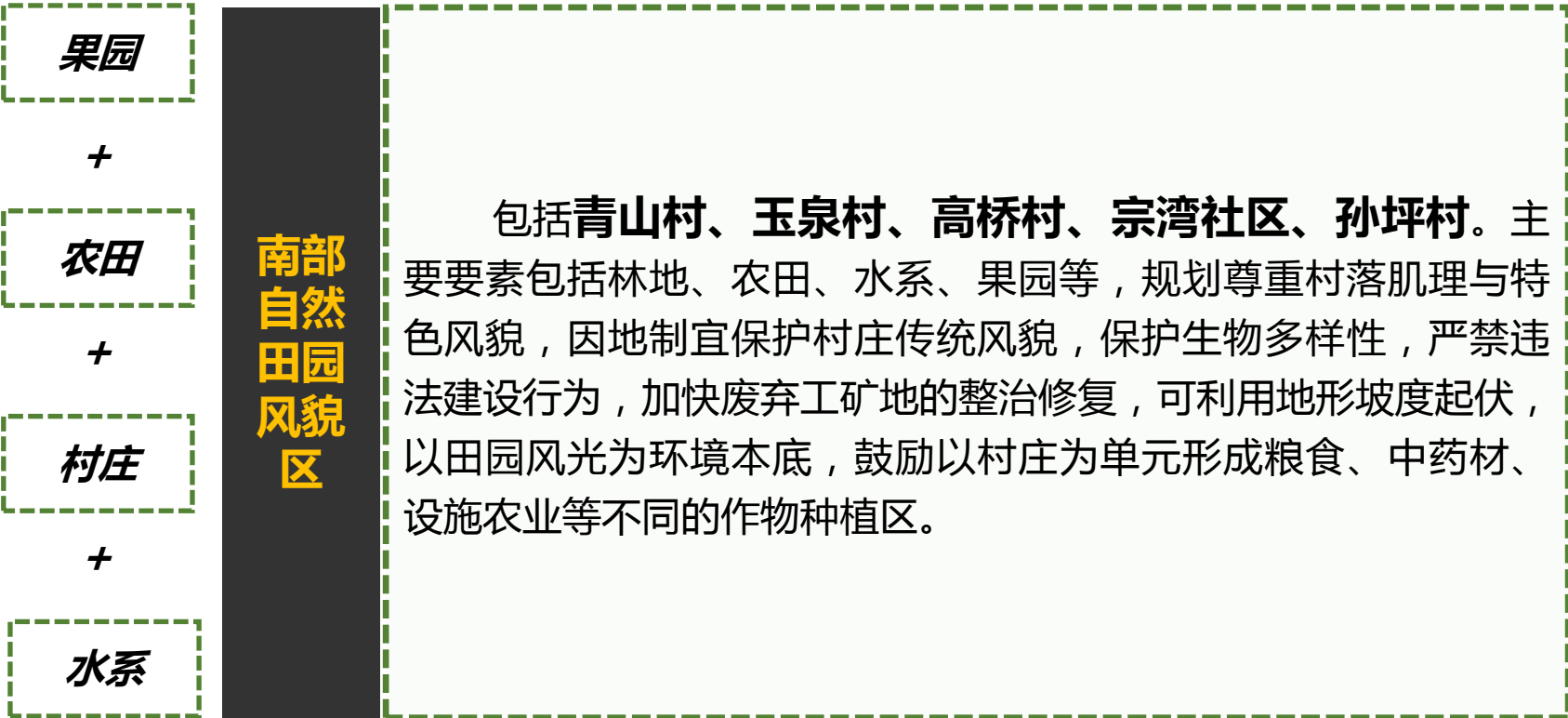
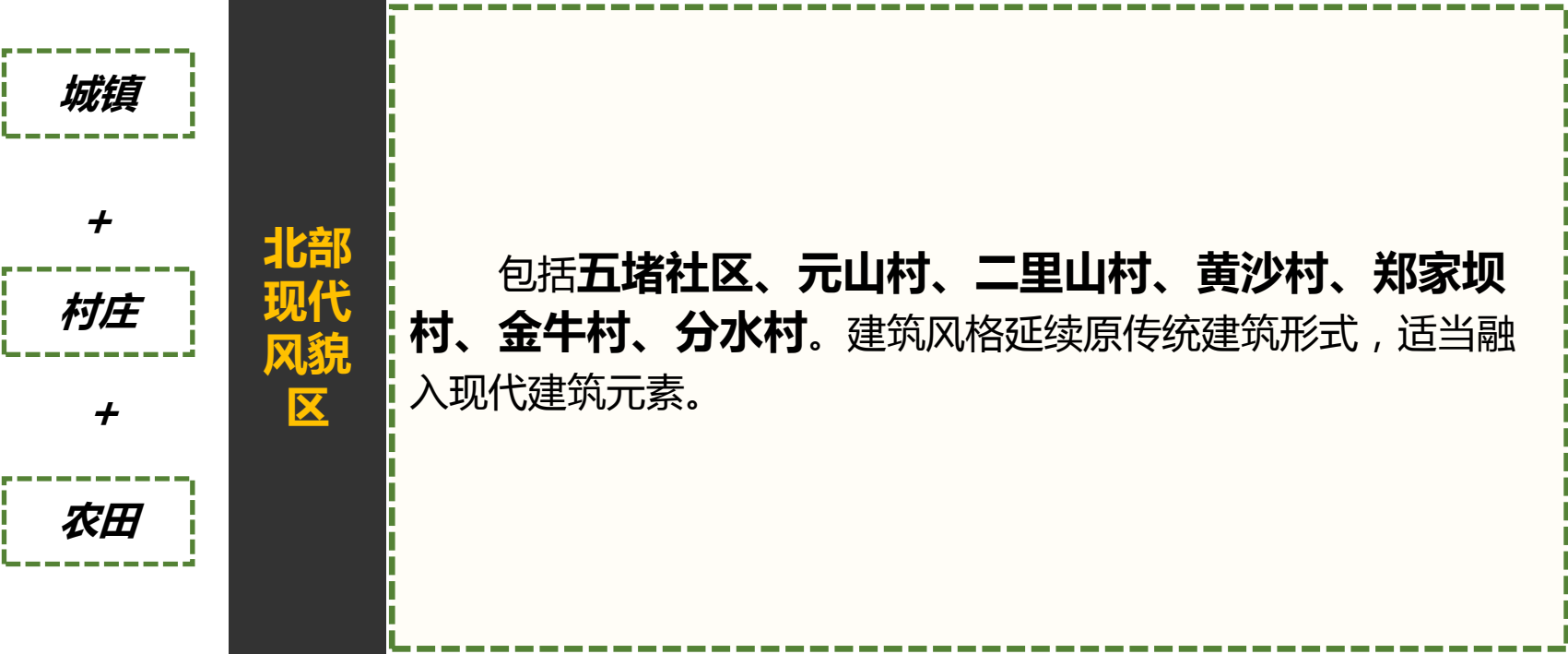
加强非物质文化遗产和镇村特色资源的挖掘和保护

规划加强非物质文化遗产保护，保护全镇各级非物质文化遗产项目，保护传习所等非物质文化遗产的原真传承环境和非物质文化遗产依托的社会网络、生产关系等文化生态，推动非物质文化遗产与文化展演、旅游商品、文化创意等结合，增加传承动力。**加强镇村特色资源的挖掘，规划持续发掘全镇各类自然和人文资源，系统整理优秀传统文化、地方特色民俗文化等资源，形成全镇文化资源数据库。**



5.2景观风貌塑造

依托五堵镇“低山丘陵”的地理特征，统筹全镇自然环境与文化要素，规划将全镇划分为北部现代风貌区和南部自然田园风貌区。



06 国土综合整治与生态修复

1、国土综合整治

2、生态修复



6.1国土综合整治

农用地整治

建设用地整理

未利用地开发



6.2生态保护修复

重要湿地生态修复

水土流失综合治理

水生态环境治理

林地生态修复



07 国土空间支撑保障体系

- 1、综合交通体系
- 2、基础设施体系
- 3、综合防灾体系



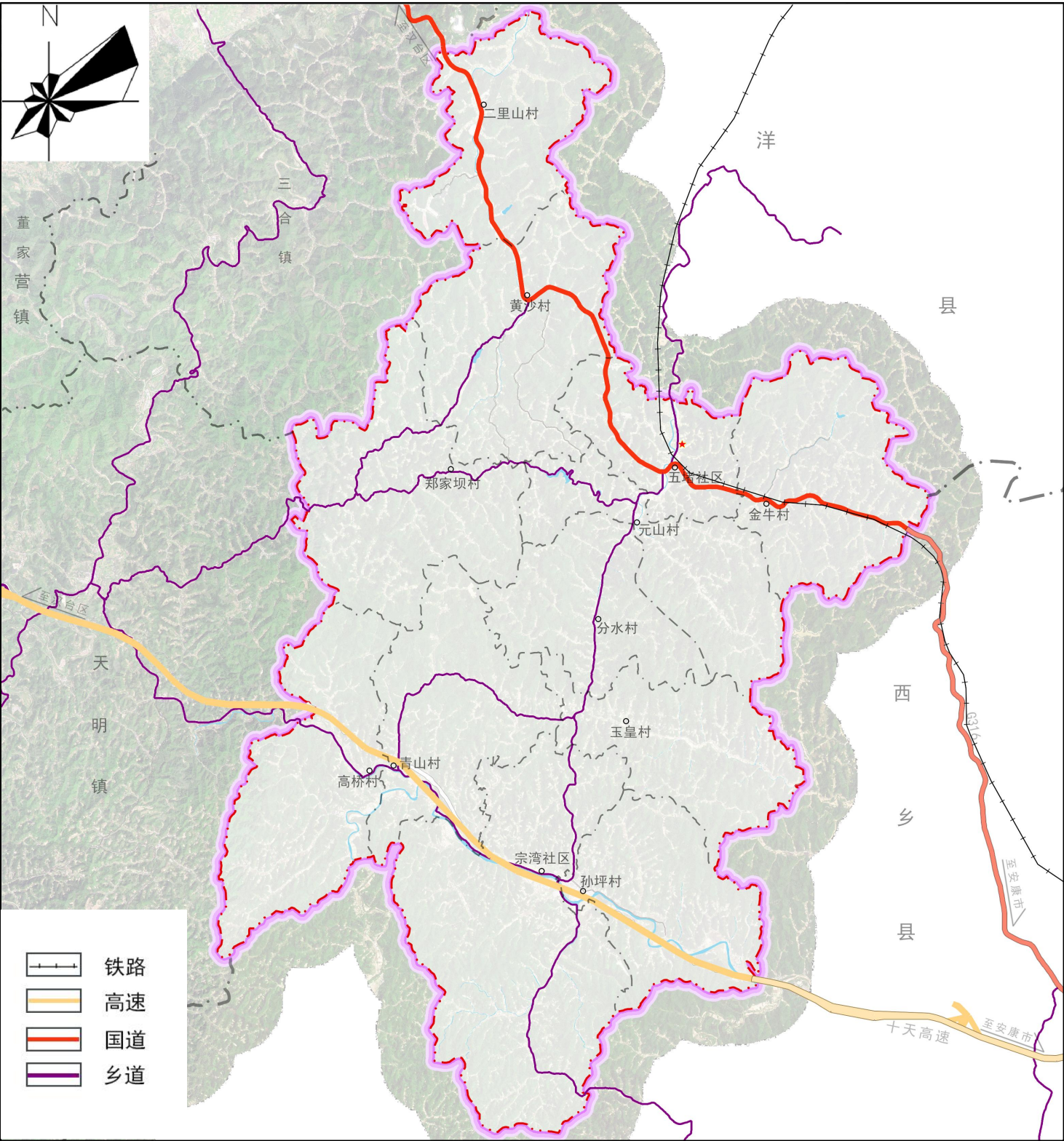
7.1综合交通体系

公路

- **高速公路**，现状G7011（十天高速）。
- **国道**，现状G316（姜眉公路）。
- **县乡道**，规划在现状磨私路、元丰路、盐黄路、李孙路、裤长路的基础上，对县乡道进行改扩建，提高道路网密度及道路技术等级。

交通场站

规划保留现状**五堵镇客运站（三级客运站）**并进行升级改造。



7.2基础设施体系

给水

保留现状五堵镇水厂，水源为沙河饮用水水源地。**新增1座水厂，位于青山村。**五堵社区、元山村、宗湾社区、孙坪村接入集中供水体系，其余村庄可设单村集中供水工程。

排水

镇区采用**雨污分流制**排水体制。村庄有条件的可采用分流制。规划**新建五堵镇污水处理站2座**，集聚提升类村根据居民点集聚情况配建污水收集设施。

电力

规划**保留现状五堵镇110kV变电站**，镇域用电由10kV的送电线输送，规划期优化变电站供电范围。

电信

规划完善电信设施，加快5G基站建设，**保留五堵镇现状邮政支局。**

供热 燃气

规划镇区采用集中供热的方式，以天然气供热为主，**设置锅炉房。**其他村庄采用液化石油气、电力等分散供热方式供暖。规划镇域内不设置分输站，**规划燃气引自县城。**

环保 环卫

规划采用“**县处理、镇转运、村收集、户分类**”的城乡环卫一体化体系，**新建垃圾转运站1处**，提升改造现状垃圾收集点。在镇区、各村合理配置公共厕所。



7.3综合防灾体系

洪涝

沙河防洪标准按30年一遇设防。增强镇区防涝能力，防涝标准采用20年一遇设防，结合河流湿地、坑塘农渠、绿地、洼地作为雨洪水蓄滞和行泄区，推进海绵城镇建设。

防震

规划全镇按照抗震设防烈度6度设防，学校、医院等提高一度设防。利用公园、广场等开敞空间作为避震疏散场地，以国道、镇村主干道等主要干道为主要疏散救援通道。

消防

至2035年，结合镇政府**设置1座二级普通消防站，各行政村分别设置微型消防站**，并配置相应的应急救援装备。

地质灾害

全镇涉及地质灾害高易发区、中易发区，涉及地质灾害点**崩塌2处，滑坡17处**。规划对已有的隐患点完善群测群防，对新增的隐患点进行查清并及时纳入群测群防体系。

公共卫生

建立层级明确的**“镇—行政村”卫生防疫体系**，完善卫生应急物资储备机制，建设物资储备仓库，形成覆盖各类突发公共事件的应急医用物资保障的储备和管理体系。



08 规划实施保障



规划传导与指引

单元

将镇域城镇开发边界划分为若干**详细规划编制单元**，明确各单元范围边界、面积、用地布局等。

村庄

对全镇10个行政村、2个社区发展方向提出引导，**明确村庄类别和级别**，将耕地保护目标、永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界等指标的规模和空间布局传导至村级规划中。

规划保障措施

强化组织领导

建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定规划的实施措施、年度工作安排和监督检查办法。

加强社会监督

创新公众参与方式和渠道，加强对规划的宣传，将公众参与引入规划编制和管理的各个阶段，提高全社会对规划及实施重要性的认识，推进规划的实施。

健全动态监测评估 和实施监管机制

建立规划定期评估机制，及时将镇级国土空间规划数据库纳入国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督系统，为统一国土空间用途管制、强化规划实施监督提供法定依据。

公示时间

2025年 月 日 - 2025年 月 日 , 共30日。

公示渠道

公众意见投递途径

电子邮箱：

邮寄地址：

邮政编码：

