



# 城固县天明镇国土空间规划

## 【2021—2035年】

—草案公示—



天明镇人民政府  
二〇二五年五月

# 前言

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，努力推进黄河流域生态保护和高质量发展，奋力谱写城固县追赶超越新篇章，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》、《汉中市国土空间规划（2021—2035年）》和《城固县国土空间总体规划（2021—2035年）》相关要求，结合城固县实际，编制《城固县金渠镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，以国土空间有效保护、有序开发和高效利用为主线，细化落实市县国土空间总体规划管控要求，重点明确规划定位与目标，落实重要控制线的划定，优化国土空间布局，保护与利用自然资源，完善基础设施与公共服务设施，细化镇区功能布局，明确对详细规划的指导要求，并指导村庄规划。

《规划》是对市、县国土空间总体规划要求的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。



# 目 录

contents

- 01 规划定位与目标**
  - 02 重要控制线划定**
  - 03 国土空间布局优化**
  - 04 自然资源保护与利用**
  - 05 历史文化与景观风貌**
  - 06 国土综合整治与生态修复**
  - 07 国土空间支撑保障体系**
  - 08 规划实施保障**
- 

## □ 规划范围

**镇域**：天明镇行政辖区内所有国土空间

**范围**：1个社区和22个行政村，分别为天明社区、瓦屋村、黄泥村、中台村、大田村、九坝村、龚家沟村、赵家坝村、响应村、元水村、大路坪村、盐井村、双元村、左河村、元秀邱村、张坪村、黄垭村、三化村、堰塘村、白云村、高坝村、松树村、元兴村

**镇域面积**：18585.54公顷

**镇区**：镇政府驻地的城镇开发边界范围

**范围**：天明社区、龚家沟村、黄垭村

**面积**：39.87公顷

## □ 规划期限

规划基期年2020年；

规划期限2021年-2035年

其中：

近期规划2021年-2025年，  
远期至2035年，展望至2050年。



# 01 | 规划定位与目标

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 发展定位

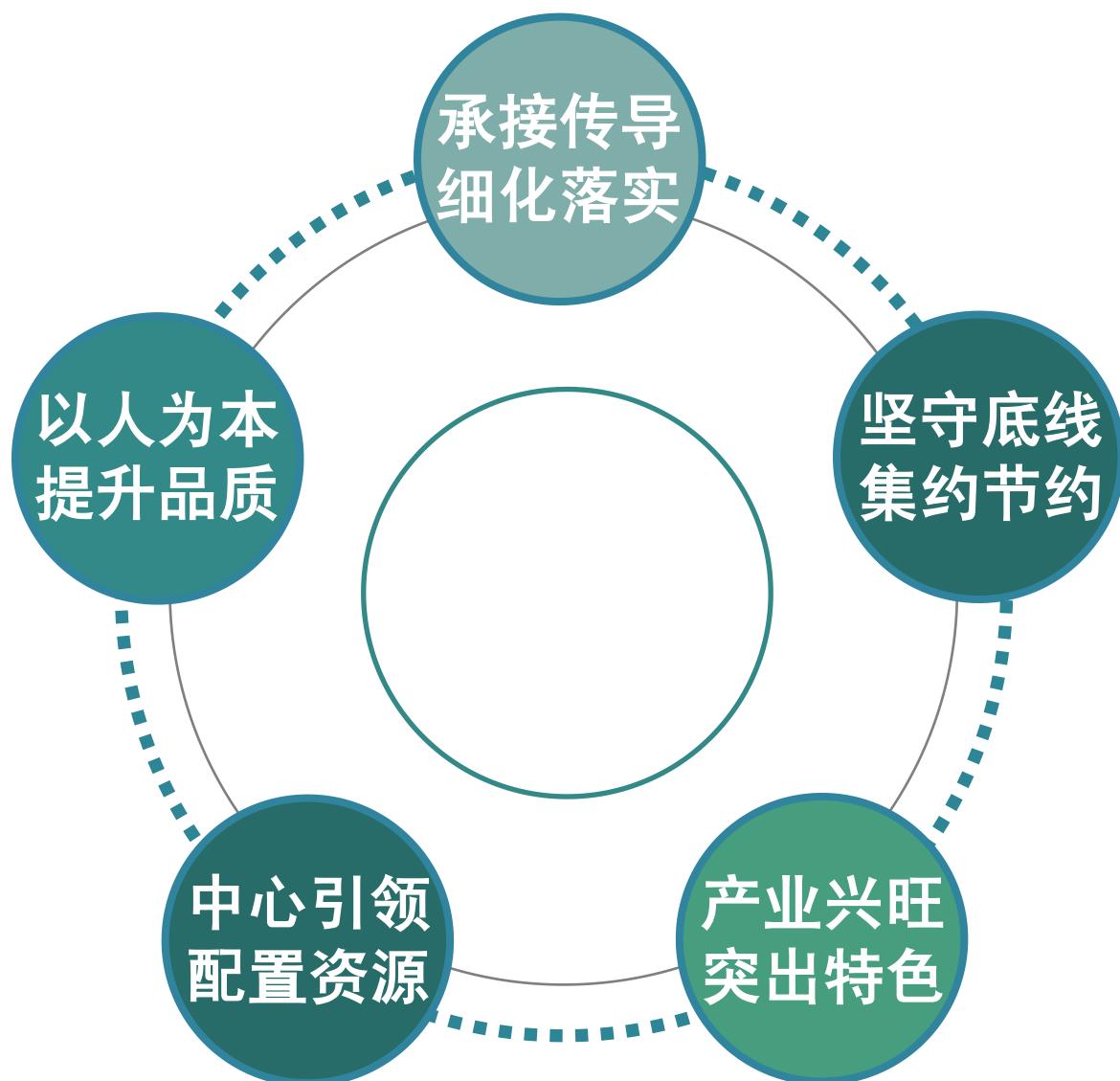
1.4 规划目标



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大及习近平总书记来陕考察和瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，构建新发展格局，着力推动高质量发展。聚焦乡村振兴战略，结合天明镇发展实际，围绕“**工业强镇、农业稳镇、生态优镇、宜居佳镇**”的发展目标，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，全面推动生态、产业、经济、文化、振兴，实现全镇国土空间开发保护更高质量、更高效率、更可持续发展，奋力谱写**天明高质量发展新篇章**。

## 1.2 规划原则



## 1.3 发展定位

美丽茶乡 唯美天明

休闲生态农业开发型城镇

唯美茶园示范镇

中药材种植基地小镇

养殖特色农业基地小镇

## 1.4 规划目标

2025年

- 生态农业蓬勃发展，食用菌、中草药、养殖业全力推进产业发展；
- 坚持茶园种植、茶叶产业初具雏形；
- 秦巴水源涵养地、流域生态环境治理及保护成效显著，人居环境持续改善；
- 居住、教育、医疗、养老水平等公共服务水平进一步提高，镇村生活圈体系初步搭建，市政基础设施建设进一步完善。

2035年

- 延伸现代农业产业链条，壮大种养殖以及中药材的基础上，带动其他种养殖项目的发展；
- 坚持茶叶发展、茶叶多元化加工、提升茶品牌的知名度；
- 巩固生态治理成果，优化人居环境，提升公共服务设施与市政基础设施
- 建成产城融合、宜居宜业，现代便捷、经济高校的生活示范镇。

# 02

## 重要控制线落实

2.1 耕地和永久基本农田

2.2 生态保护红线

2.3 城镇开发边界

2.4 村庄建设边界

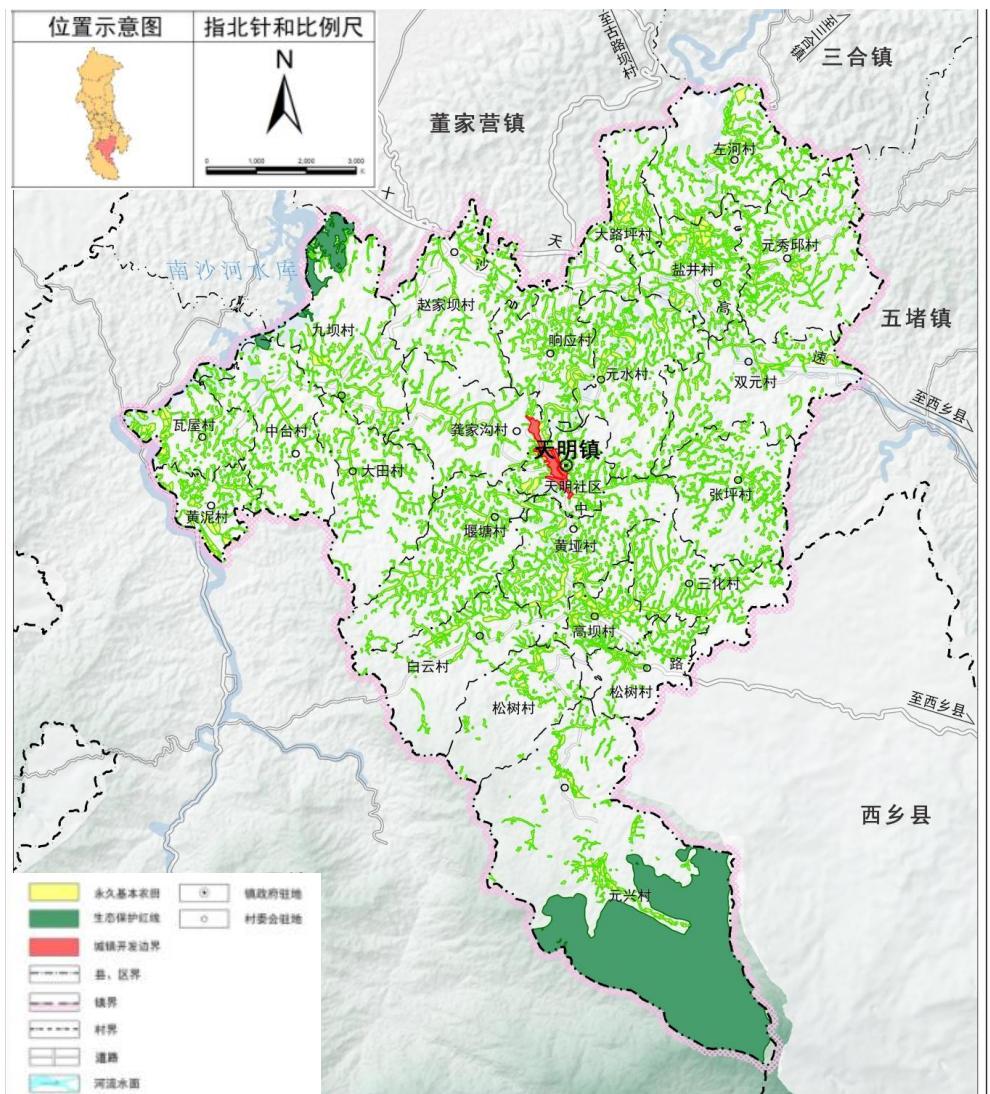


## 2.1 耕地和永久基本农田

全面落实上级规划下达的耕地保护目标。永久基本农田是为了保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。落实上位规划传导，主要分布于主要分布在黄垭村、堰塘村、元水村、盐井村、元秀邱村等。

## 2.2 生态保护红线

生态保护红线是在县域生态空间范围具有特殊重要生态功能、须强制性严格保护的区域。落实上位规划传导，主要分布主要分布在南沙河省级风景名胜区的核心景区-南沙河水库、镇域南部元兴村秦巴水源涵养地，涉及九坝村、元兴村。



重要控制线规划图

## 2.3 城镇开发边界

充分尊重自然地理格局，落实全镇城镇开发边界。主要布局在天明社区、龚家沟村、黄垭村。

## 2.4 村庄建设边界

村庄建设不得占用永久基本农田和生态保护红线。为增强规划弹性，有需求的村庄可因地制宜，预留不超过5%的建设用地机动指标，保障村民居住、公共公益设施等用地。



# 03 | 国土空间布局优化

3.1 规划分区

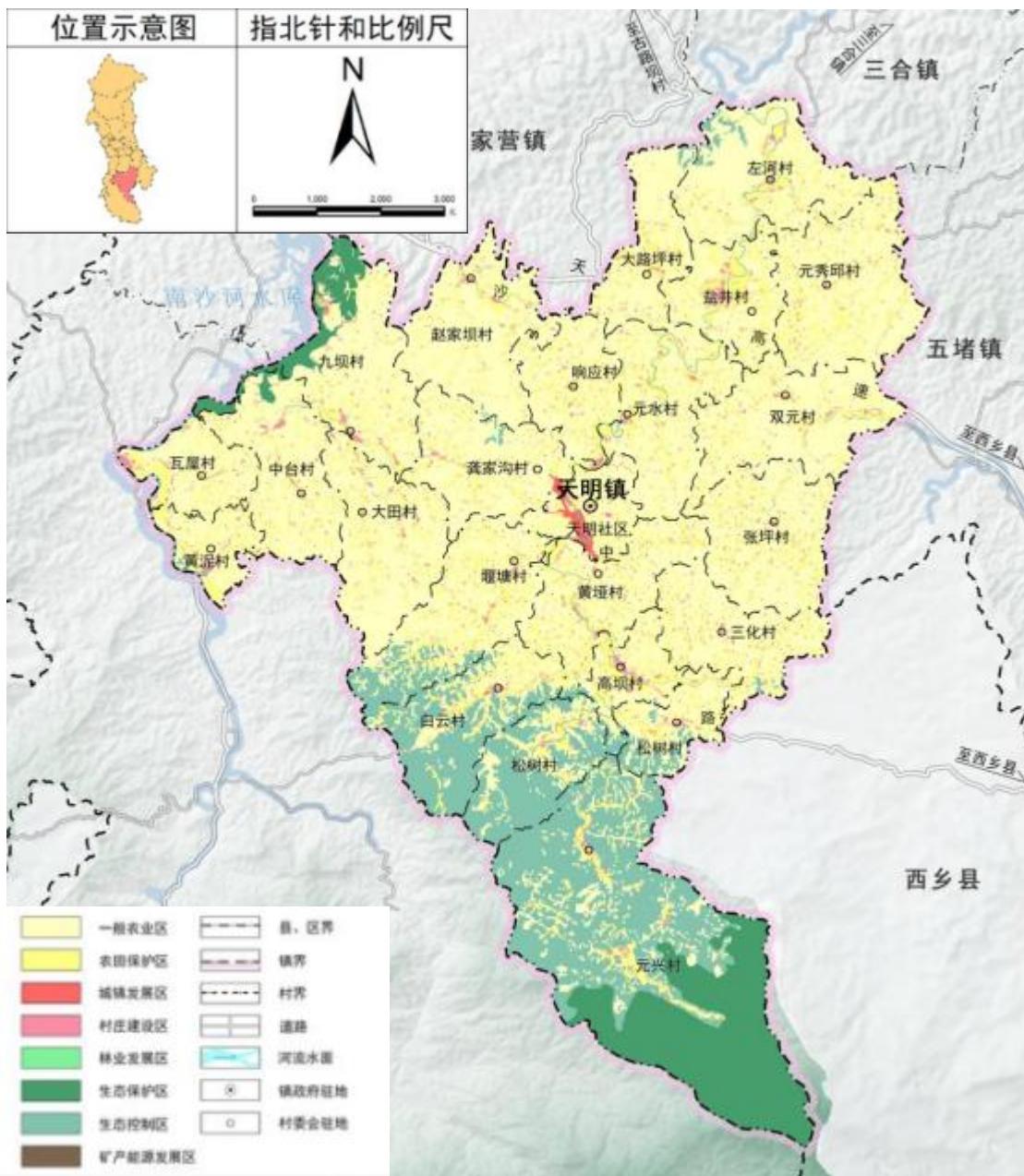
3.2 村庄分类引导

3.3 人居环境整治



### 3.1 规划分区

规划落实县级国土空间总体规划分区，将全街道分为**生态保护区**、**生态控制区**、**农田保护区**、**城镇发展区**、**乡村发展区**五类一级分区，其中对城镇发展区细分至**城镇集中建设区**和**城镇弹性发展区**，乡村发展区细分至**村庄建设区**、**一般农业区**。



规划分区图

## 3.2 村庄分类引导

### 城郊融合类

1个

将镇区涉及村庄划入城郊融合类。

### 集聚提升类

22个

将现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄、农产品重要产区内的村庄、非农产业发展水平较高的村庄等，划分为集聚提升类村庄。



村庄布点规划图

## 3.3 人居环境整治



### 提升农村基础设施水平

- ✓ 重点实施乡村道路提升改造，持续推进“四好农村路”建设。巩固提升农村饮水安全。完善农村现代能源体系。



### 增加农村公共服务有效供给

- ✓ 规划构建“行政村级—自然村级”两级体系的乡村生活圈，配置满足老人、儿童、中青年全年龄段的服务设施。



### 推进农村人居环境整治提档升级

- ✓ 完善农村生活垃圾收运处置体系，优化完善农村生活垃圾收集、转运、处置设施布局。
- ✓ 持续推进农村厕所改革，科学选择改厕适宜技术模式，普及卫生厕所。
- ✓ 加强生活污水源头减量和尾水回收利用，梯次推进农村生活污水治理。
- ✓ 改善村容村貌，提升农房设计建造水平，完善村庄安全和防灾减灾设施。
- ✓ 加强乡村风貌引导，保护乡村历史格局、特色民居和特色风貌。

# 04 自然资源保护与利用

4.1 耕地资源保护

4.2 建设用地节约集约利用

4.3 水资源保护与利用

4.4 林地资源保护与利用

4.5 湿地资源保护与利用

4.6 矿产资源保护利用



## 4.1 耕地资源保护

### 稳定耕地总量

严格控制非农建设占用耕地，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。适度开发耕地后备资源，有序推动土地复垦、农用地整理，落实耕地进出平衡和占补平衡。

### 提升耕地质量

加大中低产田改造。严格落实永久基本农田管控要求，加大永久基本农田建设投入规模，积极开展高标准农田新建和改造提升，提高粮食产量。

### 加强耕地生态保护

推广科学施肥用药和低碳农业技术，提高化肥、农药利用率。推进沟渠、河道农业有害生物综合防治。建立秸秆禁烧和综合利用的长效机制，回收利用农膜、反光膜，科学处理养殖场畜禽粪便。

## 4.2 建设用地节约集约利用

### 严控城乡建设用地规模

统筹协调上位规划下达指标和各行政村需求，引导新增建设用地科学合理布局，重点优先保障交通、能源、水利等重大基础设施和战略性新兴产业等民生用地。

### 积极盘活存量建设用地

挖掘城镇存量建设用地，提高实际土地供应率；实施低效用地进行再开发，推动产业用地利用集约高效；优化农村居民点布局，促进农村低效和闲置土地盘活利用。

### 推动土地集约高效利用

优化城镇用地结构和布局，强化用地定额标准管控和节约集约评价，强化重大建设项目节约集约用地的刚性约束。实行土地资源要素差别化配置政策，提高单位土地开发强度和产出效益。

## 4.3 水资源保护与利用

强化河湖水系保护。

提高供水保障能力，加强雨水、地表水、地下水联控联调。

提高水资源利用效率，建成节水型生产和生活方式。

## 4.4 林地资源保护与利用

1 加强林地资源保护与配置，增强区域生态和水源涵养功能

2 严格控制林地资源转为建设用地和其他农用地

## 4.5 湿地资源保护与利用

严格保护湿地空间，禁止占用

加强湿地生态抚育和修复



# 05 | 历史文化保护



## 历史文化保护

### □ 保护利用自然遗产

#### 1、保护利用**南沙河自然遗产**

**重点保护**南沙河省级风景名胜区的核心景区-南沙河水库（天明段），合理开发南沙河生态观光，在确保自然生态系统健康、核心资源稳定、文化科学价值可利用前提下，划定合理边界，限制游览数量，科学有序开展与自然遗产相协调的建设活动，促进南沙河自然遗产保护利用。

#### 2、保护利用**秦巴自然遗产**

**划定**秦巴天明段**核心保护区、重点保护区、一般保护区**和**外围控制地带**，严格管控核心区，统筹管理重点保护区，科学规划一般保护区。

### □ 保护利用历史文化遗产

#### 1、保护利用**“天明寺村泰山桥”遗址**

深入挖掘仰韶文化遗址的精神内涵，**开展仰韶文化遗址公园建设**，完善遗址科普研究与旅游服务功能，提升遗址文化价值和品牌影响力，**打造成为仰韶文化观光体验的重要窗口。**

#### 2、保护利用**月起寺文化遗址**

**积极落实古寺修复、维护工程**，充分利用寺内的山门照壁、千年黄杨、明代石碑和龙泉圣水四大景观，开展**寺庙文化展示、寺庙禅修、寺庙祈福等文化旅游活动。**

#### 3、保护利用**五神山龙王庙遗址**

**开展道观修葺工作**，引荐道观道长，维护殿宇，在保护生态环境的基础上，依托老君、王母、雷神、吕祖神洞，联结少华山旅游资源，发展**文化、生态旅游。**

06

# 国土综合整治 与生态修复

6.1 国土综合整治

6.2 生态修复



## 6.1 国土综合整治

1

高标准农田建设项目

2

宜耕后备资源开发项目

3

农村低效建设用地整理项目



## 6.2 生态修复

S 地质环境修复

T 水土流失治理

M 矿山生态修复

R 森林保护修复

A 生物多样性保护



07

# 国土空间支撑保障体系

7.1 综合交通

7.2 基础设施

7.3 公共管理与公共服务设施

7.4 综合防灾减灾



# 7.1 综合交通

## 铁路交通

——规划兰汉十高铁。

## 公路交通

——高速公路：十天高速公路（G7011）

——省道：现状省道523

——县乡道：结合现状乡道，整体形成县镇、镇村、村村连通绿色交通网络体系。

——农村道路：加快建设“四好农村路”，实施道路黑化工程，

## 交通设施

——规划镇级客运站一处，集客运、城市公交于一体，多种交通运输方式无缝衔接的综合枢纽站。



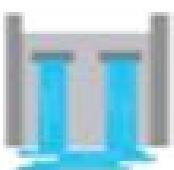
综合交通体系规划图

## 7.2 基础设施



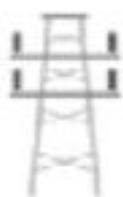
### 水利和给水设施

完善水利设施网络，加强水系连通、灌区节水改造。  
保障城乡供水工程，完善农村生活用水给水管网。



### 排水

差异化引导城乡排水体制建设。  
完善城乡雨水、污水设施建设。



### 电力

规划落实输变电网建设，规划预留110kV高压线走廊。



### 电信

基于现状电信设施建设情况，完善各电信、邮政等设施配备，推进农村信息化建设，加强涉农信息资源的开发利用与共享。



### 供热、燃气

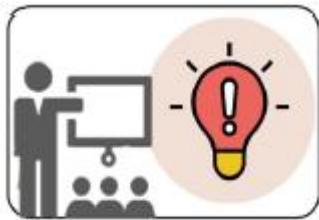
积极发展天然气、电能、太阳能等清洁能源与可再生能源相结合的多元化供热方式，天然气作为供气气源。



### 环卫

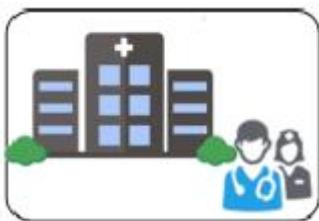
规划完善垃圾收集转运设施。  
完善公共厕所建设。

## 7.3 公共管理与公共服务设施



### 文化教育

保障就学需求，优化教育科研用地，完善文化活动设施。



### 医疗卫生

完善医疗卫生服务设施，提高提升基层医疗服务水平和公共卫生防疫能力。



### 体育健身

完善基础体育设施建设，各行政村/社区结合各村民聚居点设置体育建设广场并完善健身器材设施。



### 社会福利

优化养老服务资源空间配置，补齐儿童福利和社会救助设施，完善殡葬设施。



## 7.4 完善安全与综合防灾体系



### 提高洪涝灾害应对能力

堰沟河防洪标准按10年一遇设防；镇区段防洪标按30年一遇设防，村庄段按10年一遇设防；南沙河水库、南沙河防洪标准按50年一遇设防。

### 健全消防安全保障

重点加强消防基础设施建设，改善消防装备，满足消防供水，发展消防科技，消除火灾隐患，建立全方位消防救援体系，优化消防安全布局。



### 提高抗震防震能力

按照抗震设防烈度8度设防，新建重大工程、易产生严重次生灾害工程应进行地震安全性评价工作，并按地震安全性评价结果进行抗震设防。

### 提高地质灾害防治水平

对已有的隐患点完善群测群防，对新增的隐患点进行查清并及时纳入群测群防体系。



### 提高防疫能力

按平战结合、医防融合、资源整合原则预留县公共卫生医院、疾控中心、传染病防治楼等医疗卫生用地空间。



# 08 | 规划实施保障



## ——规划传导与指引

单元

### 单元规划

规划划分划定2个城镇详细规划单元，并明确单元范围边界、面积、建设用地规模等。

村庄

### 村庄规划

规划构建“战略引导+空间管控+指标约束”的传导管控体系，对全镇城镇开发边界外的10个行政村发展方向提出引导，明确村庄类别和级别，划定村庄建设边界，将耕地保护目标、永久基本农田保护面积和生态保护红线等指标的规模和空间布局传导至村级规划中。

## ——完善规划实施保障措施

### 强化组织保障

成立一体化管理领导小组。由县人民政府与金渠镇办事处共同负责规划实施，制定规划的实施措施、年度工作安排和监督检查办法。

### 加强社会监督

建立城乡发展重大问题和重大项目规划咨询机制，坚持“开门编规划”“务实规划”，统筹政府、社会、居民三大主体。

### 健全动态监测评估和实施监管机制

建立规划监督制度，建立规划责任制，建立规划定期评估机制，运用国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

# 美丽茶乡 唯美天明

注：本版为规划成果草案公示，所有内容以最终批复和公布为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与天明镇人民政府联系。